

# Recht – schnell erfaßt

---



Bernd Müller

# Verwaltungs- recht

Schnell erfaßt

Springer-Verlag  
Berlin Heidelberg GmbH

**Reihenherausgeber**  
Roland Leuschel

**Autoren**  
Bernd Müller, Rechtsanwalt  
Rothenbaumchaussee 95  
D-20148 Hamburg

**Graphiken**  
Jürgen Zimmermann

---

Dem C. H. Beck-Verlag, München, danken wir für die freundliche Genehmigung der Verwendung des „Sartorius, Verfassungs- und Verwaltungsgesetz“ auf dem Umschlag dieses Buches.

---

ISBN 978-3-540-58956-3

Die Deutsche Bibliothek - CIP-Einheitsaufnahme

Müller, Bernd:

Verwaltungsrecht: schnell erfasst / Bernd Müller.

(Recht - schnell erfasst)

ISBN 978-3-540-58956-3

ISBN 978-3-662-10789-8 (eBook)

DOI 10.1007/978-3-662-10789-8

Dieses Werk ist urheberrechtlich geschützt. Die dadurch begründeten Rechte, insbesondere die der Übersetzung, des Nachdruckes, des Vortrags, der Entnahme von Abbildungen und Tabellen, der Funksendungen, der Mikroverfilmung oder der Vervielfältigung auf anderen Wegen und der Speicherung in Datenverarbeitungsanlagen, bleiben, auch bei nur auszugsweiser Verwertung, vorbehalten. Eine Vervielfältigung dieses Werkes oder von Teilen dieses Werkes ist auch im Einzelfall nur in den Grenzen der gesetzlichen Bestimmungen des Urheberrechtsgesetzes der Bundesrepublik Deutschland vom 9. September 1965 in der Fassung vom 24. Juni 1985 zulässig. Sie ist grundsätzlich vergütungspflichtig. Zuwiderhandlungen unterliegen den Strafbestimmungen des Urheberrechtsgesetzes.

© Springer-Verlag Berlin Heidelberg 1995

Ursprünglich erschienen bei Springer-Verlag Berlin Heidelberg New York 1995

Die Wiedergabe von Gebrauchsnamen, Handelsnamen, Warenbezeichnungen usw. in diesem Werk berechtigt auch ohne besondere Kennzeichnung nicht zu der Annahme, daß solche Namen im Sinne der Warenzeichen- und Markenschutz-Gesetzgebung als frei zu betrachten wären und daher von jedermann benutzt werden dürften.

64/2202-5 4 3 2 1 0 - Gedruckt auf säurefreiem Papier

# Vorwort

Gegenstand des Buches ist das allgemeine Verwaltungsrecht, das Verwaltungsprozeßrecht sowie das Staatshaftungsrecht. Es ist kein wissenschaftliches Lehrbuch, sondern ein an der Falllösung orientiertes Buch zum Lernen.

Ein besonderes Anliegen war es, Grundbegriffe zu erklären und die Systematik anschaulich darzustellen. Zahlreiche Übersichten, Lösungsschemata und Tips zur Fallbearbeitung erleichtern den Einstieg.

Für die Unterstützung möchte ich mich bei Frau Jutta Becker und Herrn Roland Leuschel bedanken. Großer Dank gilt auch Herrn Bernhard Lermer für die Beiträge zum prozessualen Teil dieses Buches.

Hamburg, Juli 1995

Bernd Müller

# Inhaltsübersicht

<b>Einführung</b>	<b>1</b>
■ Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozeßrecht ■ Träger der Verwaltung ■ Anwendungsbereich des VwVfG ■ Ermessen und unbestimmter Rechtsbegriff ■ Unterscheidung öffentliches Recht und Privatrecht ■ Tips für die Fallbearbeitung ■	
<b>Der Verwaltungsakt</b>	<b>45</b>
■ Der Verwaltungsakt ■ Rechtmäßigkeit von Verwaltungsakten ■ Nichtigkeit des Verwaltungsaktes ■ Heilung und Unbeachtlichkeit der Rechtswidrigkeit ■ Aufhebung von Verwaltungsakten ■ Rücknahme eines rechtswidrigen Verwaltungsaktes ■ Widerruf eines rechtmäßigen Verwaltungsaktes ■ Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten ■	
<b>Andere Formen des Verwaltungshandelns</b>	<b>107</b>
■ Der Realakt ■ Die abgeleiteten Rechtsquellen ■ Der verwaltungsrechtliche Vertrag ■	
<b>Das Staatshaftungsrecht</b>	<b>135</b>
■ Amtshaftung ■ Haftung aus enteignungsgleichem und enteignendem Eingriff ■ Allgemeiner Aufopferungsanspruch ■	
<b>Zulässigkeit und Begründetheit verwaltungsrechtlicher Klagen</b>	<b>153</b>
■ Zulässigkeit und Begründetheit ■ Eröffnung des Verwaltungsweges ■ Die Klagearten und deren spezielle Voraussetzungen ■ Allgemeine Prozeßvoraussetzungen ■ Begründetheit einer Klage ■	
<b>Ergänzungen zum Rechtsschutz</b>	<b>237</b>
■ Das Widerspruchsverfahren ■ Einstweiliger bzw. vorläufiger Rechtsschutz ■ Einstweiliger Rechtsschutz nach § 80 V VwGO ■ Einstweiliger Rechtsschutz bei Drei-Personen-Verhältnissen nach § 80 a VwGO ■ Einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO ■ Gleichzeitiger Rechtsschutz nach §§ 80 V, 123 VwGO ■	
<b>Die Rechtsmittel</b>	<b>281</b>
■ Rechtsmittel ■ Berufung ■ Revision ■	
<b>Klausurfälle</b>	<b>291</b>
<b>Register</b>	<b>315</b>

## Zivilrecht

## Öffentliches Recht

## Internationales Recht

### Verfassungsrecht

Die Verfassung legt die Grundordnung des Staates und die Grundsätze des gesellschaftlichen Zusammenlebens fest

### Europarecht

In West- und Zentraleuropa geltendes inter- und supranationales Recht mit teilweise erheblichen innerstaatlichen Wirkungen

### Bürgerliches Recht

Das Recht des täglichen Lebens. Es regelt die privaten Lebensverhältnisse aller Personen untereinander

### Verwaltungsrecht

Es bestimmt die Beziehungen zwischen staatlichen Organen (Behörden) sowie zwischen Staat und Bürgern

### Strafrecht

Es regelt Umfang und Inhalt der Strafbefugnisse des Staates gegenüber den seiner Hoheitsgewalt unterstellten Personen

### Handelsrecht

Das Sonderrecht der Kaufleute und der Handelsgesellschaften. Es regelt die »großen« Geschäfte des Wirtschaftslebens

### Steuerrecht

Es regelt die staatlichen Befugnisse (Finanzamt) der Steuererhebung gegenüber allen steuerpflichtigen Personen

### Arbeitsrecht

Das Sonderrecht der Arbeitnehmer. Es regelt die Beziehungen Arbeitnehmer - Arbeitgeber

### Vom Überblick zum Durchblick!

Das Geheimnis des Lernens ist nicht, wie häufig praktiziert, möglichst viel Wissen in sich hineinzuschaukeln, sondern Zusammenhänge zu verstehen. Alle Bücher dieser Reihe liefern einen schnellen Einstieg in die Methodik und die Anwendung des juristischen »Handwerkszeuges« eines jeden Rechtsgebietes.

# Abkürzungsverzeichnis

a.E.	am Ende	BZG	Bundeszentralregistergesetz
AbfG	Abfallbeseitigungsgesetz	bzgl.	bezüglich
Abs.	Absatz	bzw.	beziehungsweise
AGGeStrG	Auführungsgesetz zum Gerichtsstrukturgesetz	d.h.	das heißt
AGVwGO	Ausführungsgesetz zur VwGO	DRiG	Deutsches Richtergesetz
Akt	Aktiengesetz	e.A.	einstweilige Anordnung
allg.	allgemein	etc.	et cetera (und so weiter)
Alt.	Alternative	e.V.	eingetragener Verein
AO	Abgabenordnung	EGGVG	Einführungsgesetz zum Gerichtsverfassungsgesetz
ArbGG	Arbeitsgerichtsgesetz	f	folgende
Art.	Artikel	ff	fortfolgende
AsyVfG	Asylverfahrensgesetz	FGO	Finanzgerichtsordnung
AtomG	Atomgesetz	FlurbG	Flurbereinigungsgesetz
AusfG	Ausführungsgesetz	FStrG	Bundesfernstraßengesetz
AuslG	Ausländergesetz	GastG	Gaststättengesetz
BAföG	Bundesausbildungsförderungsgesetz	gem.	gemäß
BauGB	Baugesetzbuch	GerOrgG	Gerichtsorganisationsgesetz
BauGBMaßnG	Baugesetzbuch-Maßnahmen-gesetz	GewO	Gewerbeordnung
BBG	Bundesbeamtengesetz	GG	Grundgesetz
BDO	Bundesdisziplinarordnung	ggf.	gegebenenfalls
BENeugIG	Gesetz über die Neugliederung der Bundeseisenbahnen	GjS	Gesetz über jugendgefährdende Schriften
BGB	Bürgerliches Gesetzbuch	GmbHG	Gesetz betreffend die Gesellschaften mit beschränkter Haftung
BGSG	Bundesgrenzschutzgesetz	GSG	Bundesgrenzschutzgesetz
BHO	Bundeshaushaltsordnung	GükG	Güterkraftgesetz
BImSchG	BundesImmissionsschutzgesetz	GVBl.	Gesetz- und Ordnungsblatt
BRRG	Beamtenrechtsrahmengesetz	GVG	Gerichtsverfassungsgesetz
BSeuchG	Bundes-Seuchengesetz	h.M.	herrschende Meinung
BSHG	Bundessozialhilfegesetz	HandWO	Handwerksordnung
BVerfGG	Bundesverfassungsgerichtsgesetz	HGB	Handelsgesetzbuch
BVerwG	Bundesverwaltungsgericht	HS	Halbsatz
BVerwGE	Entscheidungen des Bundesverwaltungsgerichts	i.d.R.	in der Regel
		i.S.d.	im Sinne des
		i.S.v.	im Sinne von

i.V.m.	in Verbindung mit	vgl.	vergleiche
Kfz	Kraftfahrzeug	VO	Verordnung
LandesR	Landesrecht	VvVfG	Verwaltungsverfahrensgesetz des Bundes
LuftVG	Luftverkehrsgesetz	VwGG	Verwaltungsgerichtsgesetz
LVwVfG	Verwaltungsverfahrensgesetz der Länder	VwGO	Verwaltungsgerichtsordnung
Nds.	Niedersachsen	VwVG	Verwaltungs-Vollstreckungsgesetz des Bundes
Nr.	Nummer	WaffG	Waffengesetz
NRW	Nordrhein-Westfalen	WaStrG	Wasserstraßengesetz
ö	öffentlich	WDO	Wehrdisziplinarordnung
ö-r	öffentlich-rechtlich	WHG	Gesetz zur Ordnung des Wasserhaushalts
OVG	Oberverwaltungsgericht	Wi	Widerspruch
OWiG	Gesetz über Ordnungswidrigkeiten	WoBauG	Wohnungsbaugesetz
ParteiG	Gesetz über die politischen Parteien	WPflG	Wehrpflichtgesetz
PaßG	Paßgesetz	z.B.	zum Beispiel
PBefG	Personenbeförderungsgesetz	z.T.	zum Teil
RuStAG	Reichs- und Staatsangehörigkeitsgesetz	z.Zt.	zur Zeit
RVO	Rechtsverordnung	Zpkt.	Zeitpunkt
RW	Rechtswidrigkeit	ZPO	Zivilprozeßordnung
S.	Satz		
s.o.	siehe oben		
sog.	sogenannt		
SBG	Sozialgesetzbuch		
Schl.-Holst.	Schleswig-Holstein		
SGG	Sozialgerichtsgesetz		
SoldatenG	Gesetz über die Rechtsstellung der Soldaten		
SprengG	Sprengstoffgesetz		
StGB	Strafgesetzbuch		
str.	streitig		
StVG	Straßenverkehrsgesetz		
StVO	Straßenverkehrsordnung		
u.a.	unter anderem		
u.s.w.	und so weiter		
u.U.	unter Umständen		
UWG	Gesetz gegen den unlauteren Wettbewerb		
VA	Verwaltungsakt		
VersG	Versammlungsgesetz		
VG	Verwaltungsgericht		