

---

# Der UN-Sicherheitsrat als Organisierte Anarchie

---

Nils Goede

# Der UN-Sicherheitsrat als Organisierte Anarchie

Kontingenz und Mehrdeutigkeit bei  
Entscheidungen des Sicherheitsrats

Nils Goede  
Hamburg, Deutschland

Diese Arbeit wurde von der Fakultät für Gesellschaftswissenschaften der Universität Duisburg-Essen als Dissertation zur Erlangung des Doktorgrades (Dr. phil.) genehmigt.

1. Gutachter: Prof. Dr. Tobias Debiel
2. Gutachter: Prof. Dr. Andreas Blätte

Tag der Disputation: 29. Januar 2014

ISBN 978-3-658-06900-1

ISBN 978-3-658-06901-8 (eBook)

DOI 10.1007/978-3-658-06901-8

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Springer VS

© Springer Fachmedien Wiesbaden 2014

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urheberrechtsgesetz zugelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlags. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Bearbeitungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Die Wiedergabe von Gebrauchsnamen, Handelsnamen, Warenbezeichnungen usw. in diesem Werk berechtigt auch ohne besondere Kennzeichnung nicht zu der Annahme, dass solche Namen im Sinne der Warenzeichen- und Markenschutz-Gesetzgebung als frei zu betrachten wären und daher von jedermann benutzt werden dürften.

Gedruckt auf säurefreiem und chlorfrei gebleichtem Papier

Springer VS ist eine Marke von Springer DE. Springer DE ist Teil der Fachverlagsgruppe Springer Science+Business Media.  
[www.springer-vs.de](http://www.springer-vs.de)

## Danksagung

Bei der vorliegenden Arbeit handelt es sich um eine überarbeitete Fassung meiner im Sommer 2013 an der Fakultät für Gesellschaftswissenschaften der Universität Duisburg-Essen eingereichten Dissertation. Viele Personen haben in den letzten Jahren mein Denken und Schreiben beeinflusst und so zum Gelingen dieses Projektes beigetragen.

Zu besonderem Dank bin ich Holger Niemann verpflichtet. Mit seinen kritischen, aber immer produktiven Anmerkungen und Kommentaren hat er wesentlich zu dem erfolgreichen Abschluss meines Dissertationsprojektes beigetragen. Auch Bastian Loges hat mir mit seiner Diskussionsbereitschaft zur Seite gestanden. Hans-Lüder Haas hat meine wissenschaftliche Arbeit bereits seit meinem Studium an der Universität Hamburg begleitet und auch die vorliegende Arbeit durch seine Ratschläge stark beeinflusst. In zahlreichen Diskussionen haben diese drei guten Freunde dazu beigetragen, dass ich in den vergangenen Jahren weder die Motivation noch den Spaß an meiner Arbeit verloren habe. Hierfür danke ich ihnen herzlichst!

Auch meinen ehemaligen Kollegen und Freunden an der Fakultät für Gesellschaftswissenschaften und dem Institut für Entwicklung und Frieden der Universität Duisburg-Essen möchte ich danken. Die Gespräche mit Ihnen haben mir wichtige Denkanstöße gegeben. Ich danke außerdem Tobias Debiel und Andreas Blätte für die Betreuung meiner Arbeit. Beide haben mich mit ihrer Expertise und ihren konstruktiven Kommentaren bei der Fertigstellung der vorliegenden Dissertation unterstützt.

Ganz besonders herzlich möchte ich meinen Eltern Anne Goede und Klaus Goede und meiner Schwester Jana Goede danken. Ihr liebevoller Beistand und ihr Vertrauen sind der Grundstein dieses Projekts.

Hamburg 2014,

Nils Goede

# Inhaltsverzeichnis

- Abkürzungsverzeichnis ..... 11**
- 1 Einleitung..... 14**
- 2 Die UN-Charta als mehrdeutiger Bezugsrahmen für das Entscheidungsverhalten des Sicherheitsrats ..... 26**
  - 2.1 Aufbau und Stellung des Rats nach der UN-Charta ..... 26
  - 2.2 Die uneindeutige Verwendung des Begriff des Friedens in der UN-Charta..... 28
- 3 Möglichkeiten und Grenzen rationalistischer und konstruktivistischer Ansätze zur Untersuchung des selektiven Entscheidungsverhaltens des Sicherheitsrats..... 31**
  - 3.1 Möglichkeiten rationalistischer Ansätze: Egoistische Interessen als Determinanten der Entscheidungen des Sicherheitsrats ..... 33
    - 3.1.1 Neorealismus ..... 34
    - 3.1.2 Rationalistischer Liberalismus ..... 37
  - 3.2 Möglichkeiten konstruktivistischer Ansätze: Humanitäre Normen als Determinanten der Entscheidungen des Sicherheitsrats ..... 41
    - 3.2.1 Strukturorientierter Konstruktivismus ..... 44
    - 3.2.2 Akteurszentrierter Konstruktivismus ..... 48
  - 3.3 Grenzen rationalistischer und konstruktivistischer Ansätze zur Untersuchung des selektiven Entscheidungsverhaltens des Sicherheitsrats ..... 54

---

<b>4</b>	<b>Der Multiple-Streams-Ansatz zur Untersuchung des selektiven Entscheidungsverhaltens des Sicherheitsrats.....</b>	<b>60</b>
4.1	Grundannahmen des Multiple-Streams-Ansatzes.....	61
4.2	Bisherige Verwendung des Multiple-Streams-Ansatzes zur Analyse der internationalen Politik.....	70
4.3	Der Sicherheitsrat als Organisierte Anarchie.....	72
4.3.1	Problematische Präferenzen .....	73
4.3.2	Unklare Technologien .....	77
4.3.3	Fluktuierende Partizipation.....	80
4.4	Organisierte Anarchien und die Prämisse der Mehrdeutigkeit.....	82
4.5	Die Strukturelemente des Multiple-Streams-Ansatzes .....	84
4.5.1	Der Problemstrom .....	85
4.5.2	Der Optionsstrom .....	91
4.5.3	Der Politicsstrom .....	95
4.5.4	Das politische Zeitfenster .....	99
4.5.5	Der politische Unternehmer.....	102
4.6	Selektives Entscheidungsverhalten als Resultat der prozessualen Verkopplung von Strömen .....	108
4.7	Kritische Diskussion des Multiple-Streams-Ansatzes .....	110
4.8	Grenzen und Möglichkeiten des Multiple-Streams-Ansatzes zur Untersuchung des selektiven Entscheidungsverhaltens des Sicherheitsrats.....	115
<b>5</b>	<b>Untersuchung des selektiven Entscheidungsverhaltens des Sicherheitsrats anhand des Multiple-Streams-Ansatzes: Die Resolution 794 und die Resolution 912 .....</b>	<b>120</b>

5.1	Das Ende des Kalten Krieges als politisches Makrofenster.....	123
5.1.1	Das Entscheidungsverhalten des Sicherheitsrats während des Kalten Krieges.....	124
5.1.2	Das Entscheidungsverhalten des Sicherheitsrats nach dem Ende des Kalten Krieges.....	130
5.2	Die Resolution 794: Die Autorisierung militärischer Zwangsmittel durch den Sicherheitsrat angesichts der Situation in Somalia.....	141
5.2.1	Die Krise in Somalia.....	143
5.2.2	Der Problemstrom: Die Wahrnehmung der Krise in Somalia durch den Sicherheitsrat.....	145
5.2.2.1	<i>Die Krise wird nicht wahrgenommen.....</i>	<i>146</i>
5.2.2.2	<i>Grenzüberschreitenden Effekte als Bedrohung der internationalen Sicherheit.....</i>	<i>148</i>
5.2.2.3	<i>Humanitäres Leiden als Bedrohung der internationalen Sicherheit.....</i>	<i>150</i>
5.2.2.4	<i>Die Plünderung der Hilfsgüter als Bedrohung für den Weltfrieden.....</i>	<i>152</i>
5.2.2.5	<i>Das Paradox der Wahrnehmung.....</i>	<i>155</i>
5.2.3	Der Optionsstrom: Der Aufstieg der Option des Einsatzes militärischer Zwangsmittel.....	157
5.2.3.1	<i>Die verpasste Bearbeitung des Konflikts.....</i>	<i>157</i>
5.2.3.2	<i>Die Option einer konsensualen Bearbeitung.....</i>	<i>160</i>
5.2.3.3	<i>Die Option des Einsatzes von Zwangsmitteln.....</i>	<i>164</i>
5.2.4	Der Politicsstrom: Entwicklungen im UN-Sekretariat und im Sicherheitsrat.....	168
5.2.4.1	<i>Entwicklungen im UN-Sekretariat: Der Amtsantritt Boutros-Ghalis und die Agenda für den Frieden.....</i>	<i>168</i>

---

5.2.4.2	<i>Entwicklungen im Sicherheitsrat: Zunehmender Konsens und die besondere Rolle der USA</i> .....	171
5.2.5	Das politische Zeitfenster und die Verkopplung der drei Strömen zur Resolution 794.....	177
5.2.5.1	<i>Die veränderte Position der USA und der Bericht des Generalsekretärs</i> .....	178
5.2.5.2	<i>Das US-Angebot für eine militärische Führungsrolle</i> .....	182
5.2.5.3	<i>Die fünf Optionen des Generalsekretärs</i> .....	182
5.2.5.4	<i>Die Autorisierung militärischer Zwangsmittel durch den Sicherheitsrat in der Resolution 794</i> .....	184
5.2.6	Der politische Unternehmer: Der Einfluss unterschiedlicher Akteure auf die Verabschiedung der Resolution 794.....	188
5.2.7	Zusammenfassung und Einordnung .....	194
5.3	Die Resolution 912: Die Autorisierung des UN-Abzugs durch den Sicherheitsrat angesichts der Krise in Ruanda .....	198
5.3.1	Die Krise in Ruanda .....	200
5.3.2	Der Problemstrom: Die Wahrnehmung der Krise in Ruanda durch den Sicherheitsrat.....	203
5.3.2.1	<i>Die Krise wird nicht wahrgenommen</i> .....	204
5.3.2.2	<i>Die Kämpfe zwischen der RPF und der Regierungsarmee als Bedrohung der internationalen Sicherheit</i> .....	205
5.3.2.3	<i>Das Arusha-Abkommen als Ausdruck des beidseitigen Friedenswillens</i> .....	207
5.3.2.4	<i>Massaker und Morde an Zivilisten als Bruch des Arusha-Abkommens</i> .....	210
5.3.2.5	<i>Das Paradox der Wahrnehmung</i> .....	213
5.3.3	Der Optionsstrom: Das Festhalten an einer konsensualen Bearbeitung .....	215



5.3.3.1	<i>Die verpasste Bearbeitung des Konflikts</i> .....	216
5.3.3.2	<i>Die Option des Einsatzes von Zwangsmitteln</i> .....	217
5.3.3.3	<i>Die Option einer konsensualen Bearbeitung</i> .....	221
5.3.3.4	<i>Die Option eines Abzugs der UNAMIR-Truppen</i> .....	224
5.3.4	Der Politikstrom: Entwicklungen im UN-Sekretariat und im Sicherheitsrat.....	227
5.3.4.1	<i>Das UN-Sekretariat: Die Angst vor dem Reputationsverlust im Bereich der Friedenssicherung</i> .....	227
5.3.4.2	<i>Der Sicherheitsrat: Desinteresse und Unwillen zur Verabschiedung von Zwangsmaßnahmen</i> .....	231
5.3.5	Das politische Zeitfenster und die Verkopplung der Ströme zur Resolution 912 .....	237
5.3.5.1	<i>Das politische Zeitfenster: Der Abschluss der Präsidentenmaschine und die Ermordung der belgischen UN-Soldaten</i> .....	237
5.3.5.2	<i>Die Ermordung der belgischen UN-Soldaten</i> .....	240
5.3.5.3	<i>Die drei Optionen des Generalsekretärs</i> .....	241
5.3.5.4	<i>Die Autorisierung des UN-Abzugs durch den Sicherheitsrat in der Resolution 912</i> .....	244
5.3.6	Der Politische Unternehmer: Der Einfluss unterschiedlicher Akteure auf die Verabschiedung der Resolution 912.....	247
5.3.7	Zusammenfassung und Einordnung .....	251
<b>6</b>	<b>Zusammenfassung, Schlussbetrachtung, Kritik und Ausblick</b> .....	<b>257</b>
<b>7</b>	<b>Literaturverzeichnis</b> .....	<b>279</b>

# Abkürzungsverzeichnis

CCOAIB	Conseil de Concertation des Organisations d'Appui aux Initiatives de Base
CDR	Coalition pour la Défense de la République
CLADHO	Collectif des Ligues et Associations de Defense des Droits de l'Homme
DPA	Department of Political Affairs
DPKO	Department of Peacekeeping Operations
ICHRDD	International Centre for Human Rights and Democratic Development
IKRK	International Committee of the Red Cross
MDR	Mouvement Démocratique Républicain
MRND	Movement révolutionnaire national pour la démocratie
MSF	Médecins sans Frontières
NATO	North Atlantic Treaty Organization
NMOG	Neutral Military Observer Group
OAU	Organisation for African Unity
ONUC	United Nations Operation in the Congo
ONUCA	United Nations Observer Group in Central America

---

ONUVEH	United Nations Observer Group for Verification of Elections in Haiti
ONUVEN	United Nations Observer Mission for the Verification of the Elections in Nicaragua
OSCE	Organization for Security and Cooperation in Europe
PDC	Parti Démocrate Chrétien
PL	Parti Libéral
PSD	Parti Social Démocrate
PTS	Political Terror Scale
RPF	Rwandese Patriotic Front
RTLTM	Radio Télévision Libre des Mille Collines
UNAMIR	United Nations Assistance Mission for Rwanda
UNAVEM	United Nations Angola Verification Mission
UNCI	United Nations Committee for Indonesia
UNEF	United Nations Emergency Force
UNGOMAP	United Nations Good Offices Mission in Afghanistan and Pakistan
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
UNIIMOC	United Nations Iran-Iraq Military Observer Group
UNITAF	Unified Task Force
UNMOGIP	United Nations Military Observer Group in India and Pakistan
UNOMOR	United Nations Observer Mission Uganda-Rwanda
UNOSOM I	United Nations Operation in Somalia I

---

UNOSOM II	United Nations Operation in Somalia II
UNPROFOR	United Nations Protection Force
UNSCOB	United Nations Special Committee on the Balkans
UNSCOP	United Nations Special Committee on Palestine
UNTAC	United Nations Transitional Authority in Cambodia
UNTAG	United Nations Transition Assistance Group
UNTSO	United Nations Truce Supervision Organisation
USAID	U.S. Agency for International Development