

# **Perspektiven der Arbeitsmarktpolitik**

Internationaler Vergleich und Empfehlungen für Deutschland

**Springer-Verlag Berlin Heidelberg GmbH**

C. M. Schmidt · K. F. Zimmermann  
M. Fertig · J. Kluge

# **Perspektiven der Arbeitsmarktpolitik**

Internationaler Vergleich  
und Empfehlungen für Deutschland

Mit 23 Abbildungen  
und 2 Tabellen



Springer

Professor Dr. Christoph M. Schmidt, Ph.D.

Diplom-Volkswirt Michael Fertig

Diplom-Volkswirt Jochen Kluge

Universität Heidelberg

Alfred-Weber-Institut

Grabengasse 14

D-69117 Heidelberg

Professor Dr. Klaus F. Zimmermann

Forschungsinstitut zur Zukunft der Arbeit (IZA)

Schaumburg-Lippe-Straße 7–9

D-53113 Bonn

**ISBN 978-3-642-62663-0**

Die Deutsche Bibliothek – CIP-Einheitsaufnahme

ISBN 978-3-642-62663-0 ISBN 978-3-642-56464-2 (eBook)

DOI 10.1007/978-3-642-56464-2

Dieses Werk ist urheberrechtlich geschützt. Die dadurch begründeten Rechte, insbesondere die der Übersetzung, des Nachdrucks, des Vortrags, der Entnahme von Abbildungen und Tabellen, der Funksendung, der Mikroverfilmung oder der Vervielfältigung auf anderen Wegen und der Speicherung in Datenverarbeitungsanlagen, bleiben, auch bei nur auszugsweiser Verwertung, vorbehalten. Eine Vervielfältigung dieses Werkes oder von Teilen dieses Werkes ist auch im Einzelfall nur in den Grenzen der gesetzlichen Bestimmungen des Urheberrechtsgesetzes der Bundesrepublik Deutschland vom 9. September 1965 in der jeweils geltenden Fassung zulässig. Sie ist grundsätzlich vergütungspflichtig. Zuwiderhandlungen unterliegen den Strafbestimmungen des Urheberrechtsgesetzes.

<http://www.springer.de>

© Springer-Verlag Berlin Heidelberg 2001

Ursprünglich erschienen bei Springer-Verlag Berlin Heidelberg New York 2001

Softcover reprint of the hardcover 1st edition 2001

Die Wiedergabe von Gebrauchsnamen, Handelsnamen, Warenbezeichnungen usw. in diesem Werk berechtigt auch ohne besondere Kennzeichnung nicht zu der Annahme, dass solche Namen im Sinne der Warenzeichen- und Markenschutz-Gesetzgebung als frei zu betrachten wären und daher von jedermann benutzt werden dürften.

Einband: Erich Kirchner, Heidelberg

SPIN 10841377

42/2202-5 4 3 2 1 0 – Gedruckt auf säurefreiem Papier

# Vorwort

Die vorliegende Monographie basiert auf der Stellungnahme „Arbeitsmarktpolitik im internationalen Vergleich – Empfehlungen für eine effektivere und effizientere aktive Arbeitsmarktpolitik in der Bundesrepublik Deutschland“, die von den Autoren im Auftrag des Bundesministeriums der Finanzen angefertigt wurde. Unser Auftrag war die Ermittlung gesicherter internationaler Befunde und ihre Umsetzung zur Bewertung der deutschen Arbeitsmarktpolitik. Naturgemäß müssen die Auswahl der Befunde und ihre Anwendung selektiv bleiben. Wir freuen uns, daß die Arbeitsmarktpolitik einige der von uns vorgeschlagenen Ansätze aufzugreifen beginnt.

In Deutschland werden jährlich beträchtliche Ressourcen für Maßnahmen der aktiven Arbeitsmarktpolitik aufgewendet. Dennoch gibt es keine ausreichende wissenschaftliche Fundierung der Wirksamkeit und der Kosteneffizienz der einzelnen ergriffenen Maßnahmen. Daraus ergibt sich, daß stärkere Bemühungen um eine solide wissenschaftlichen Evaluierung aktiver Arbeitsmarktmaßnahmen in Deutschland notwendig sind. Beginnen muß dies mit einer Bestandsaufnahme der bislang vorhandenen nationalen und vornehmlich internationalen empirischen Evidenz. Abgesichertes Wissen hinsichtlich der Effektivität und Effizienz solcher Maßnahmen existieren in reichhaltiger Form vor allem für die USA.

Ziel dieses Buches ist es deshalb, die wichtigsten Botschaften der internationalen Erfahrungen mit aktiven Arbeitsmarktmaßnahmen zu identifizieren und die vorhandenen Maßnahmen in Deutschland im Rahmen dieser Erfahrungen zu analysieren. Hierdurch soll ein maßgeblicher Beitrag für eine effektivere und effizientere Arbeitsmarktpolitik in Deutschland geleistet werden. Es kann gleichwohl nicht genug betont werden, daß der Prozeß hin zu einer rationaleren und fundierteren Gestaltung, Durchführung und Bewertung arbeitsmarktpolitischer Eingriffe erst am Anfang steht. Weitergehendere Bemühungen in Politik und Wissenschaft sind erforderlich.

Die Autoren haben im Laufe der Anfertigung dieses Buches Unterstützung von vielen Seiten erfahren. Besonderer Dank gilt Boris Augurzky, Felicitas Bundschuh-Schmidt und David Card für ihre ausgezeichneten Kommentare sowie Hertha Schwarz für ihre sorgfältige Arbeit bei der Fertigstellung des Manuskripts. Dank schulden wir auch den Mitarbeitern des Springer-Verlags für ihre umfassende Betreuung und exzellente editoriale Arbeit im Zuge der Erstellung dieses Buches.

Heidelberg/Bonn im Mai 2001

Christoph M. Schmidt, Klaus F. Zimmermann, Michael Fertig und Jochen Kluge

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> .....	V
<b>Zusammenfassung</b> .....	1
<b>I. Grundlagen</b> .....	5
1. Einleitung und Bestandsaufnahme .....	5
1.1. Einleitung .....	5
1.2. Beschäftigungslosigkeit und ihre Dynamik – Ein Überblick .....	7
1.3. Schlußfolgerungen und weiteres Vorgehen .....	17
2. Die Evaluation arbeitsmarktpolitischer Maßnahmen .....	19
2.1. Vorbemerkungen .....	19
2.2. Grundsätzliche methodische Aspekte der Evaluation staatlicher Eingriffe .....	23
2.3. Die kontrafaktische Situation .....	28
2.4. Grundsätzliche Konzepte einer empirischen Umsetzung .....	32
2.5. Zentrale Botschaften der methodischen Debatte .....	39
<b>II. Maßnahmen aktiver Arbeitsmarktpolitik in Deutschland aus der Perspektive internationaler Forschung</b> .....	43
1. Maßnahmen zur Verbesserung des Humankapitals von Arbeitnehmern .....	50
1.1. Maßnahmen zur Förderung der beruflichen Aus- und Weiterbildung .....	51
1.1.1. Institutionelle Ausgestaltung .....	51
1.1.2. Quantitative Bedeutung in Deutschland .....	55
1.2. Trainingsmaßnahmen .....	57
1.2.1. Institutionelle Ausgestaltung .....	57
1.2.2. Quantitative Bedeutung in Deutschland .....	59
1.3. Empirische Evidenz internationaler Studien .....	60
1.3.1. Die Ausbildungsrendite .....	61
1.3.2. Evidenz aus den USA .....	63
1.4. Arbeitsmarktpolitische Implikationen: Ausbildung .....	73

2.	Monetäre und nicht-monetäre Anreizschemata .....	78
2.1.	Eingliederungszuschüsse und Einstellungszuschuß bei Neugründungen .....	79
2.1.1.	Institutionelle Ausgestaltung .....	79
2.1.2.	Quantitative Bedeutung in Deutschland .....	82
2.2.	Eingliederungsvertrag .....	84
2.2.1.	Institutionelle Ausgestaltung .....	84
2.2.2.	Quantitative Bedeutung in Deutschland .....	85
2.3.	Maßnahmen zur Förderung der Aufnahme einer selbständigen Tätigkeit .....	86
2.3.1.	Institutionelle Ausgestaltung .....	86
2.3.2.	Quantitative Bedeutung in Deutschland .....	87
2.4.	Empirische Evidenz internationaler Studien .....	88
2.4.1.	Die Ökonomik von Anreizprogrammen .....	90
2.4.2.	Evidenz aus den USA und Kanada .....	93
2.5.	Arbeitsmarktpolitische Implikationen: Anreizprogramme .....	99
3.	Arbeitsbeschaffungs- und Strukturanpassungsmaßnahmen .....	103
3.1.	Regelungen in Deutschland .....	103
3.1.1.	Institutionelle Ausgestaltung .....	103
3.1.2.	Quantitative Bedeutung in Deutschland .....	106
3.2.	Empirische Evidenz internationaler Studien .....	107
3.2.1.	Verdrängungseffekte .....	109
3.2.2.	Beschäftigungsprogramme in den USA .....	111
3.3.	Arbeitsmarktpolitische Implikationen: Arbeitsbe- schaffungsmaßnahmen .....	113
4.	Sonstige Maßnahmen aktiver Arbeitsmarktpolitik .....	117
<b>III.</b>	<b>Europäische Erfahrungen und Handlungsempfehlungen für Deutschland .....</b>	<b>119</b>
1.	Empirische Evidenz: Europa .....	119
1.1.	Zusammenfassende Darstellung aktueller Erfahrungen mit Arbeitsmarktprogrammen in Europa .....	120
1.2.	Europäische Evidenz am Beispiel von Einzelstudien .....	126
2.	Arbeitsmarktpolitische Handlungsempfehlungen .....	134
2.1.	Aktionsplan für eine effektivere und effizientere aktive Arbeitsmarktpolitik .....	136
3.	Schlußfolgerungen .....	145

<b>IV. Literaturverzeichnis .....</b>	<b>149</b>
<b>V. Verzeichnis der Übersichten und Tabellen .....</b>	<b>153</b>
1. Übersichten .....	153
2. Tabellen .....	155
<b>VI. Autorenverzeichnis.....</b>	<b>157</b>
<b>VII. Indices .....</b>	<b>161</b>
1. Sachindex .....	161
2. Autorenindex .....	174