

Florian Mayer

Vom Niedergang des unternehmerisch tätigen Staates

Gesellschaftspolitik und Staatstätigkeit

Band 27

Herausgegeben von

Bernhard Blanke

Roland Czada

Gerhard Lehmruch

Adrienne Héritier

Florian Mayer

Vom Niedergang des unternehmerisch tätigen Staates

Privatisierungspolitik in
Großbritannien, Frankreich,
Italien und Deutschland



VS VERLAG FÜR SOZIALWISSENSCHAFTEN

Bibliografische Information Der Deutschen Nationalbibliothek
Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der
Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über
<<http://dnb.d-nb.de>> abrufbar.

Zugl.: Diss. Universität Heidelberg 2005, u.d.T.: Vom Niedergang des unternehmerisch tätigen
Staates. Die Privatisierungspolitik Großbritanniens, Frankreichs, Italiens und Deutschlands im
Vergleich.

1. Auflage November 2006

Alle Rechte vorbehalten

© VS Verlag für Sozialwissenschaften | GWV Fachverlage GmbH, Wiesbaden 2006

Lektorat: Monika Mülhausen / Tanja Köhler

Der VS Verlag für Sozialwissenschaften ist ein Unternehmen von Springer Science+Business Media.
www.vs-verlag.de



Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede
Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ist
ohne Zustimmung des Verlags unzulässig und strafbar. Das gilt insbesondere
für Vervielfältigungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspei-
cherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Die Wiedergabe von Gebrauchsnamen, Handelsnamen, Warenbezeichnungen usw. in diesem
Werk berechtigt auch ohne besondere Kennzeichnung nicht zu der Annahme, dass solche
Namen im Sinne der Warenzeichen- und Markenschutz-Gesetzgebung als frei zu betrachten
wären und daher von jedermann benutzt werden dürften.

Umschlaggestaltung: KünkelLopka Medienentwicklung, Heidelberg
Druck und buchbinderische Verarbeitung: Krips b.v., Meppel
Gedruckt auf säurefreiem und chlorfrei gebleichtem Papier
Printed in the Netherlands

ISBN-10 3-531-14918-0

ISBN-13 978-3-531-14918-9

*Meiner Mutter,
im Gedenken an meinen Vater*

Danksagung

Die vorliegende Arbeit entstand als Dissertation im Rahmen einer Promotion an der Fakultät für Wirtschafts- und Sozialwissenschaften der Ruperta Carola in Heidelberg.

Besonderer Dank für ihr Gelingen gebührt meinem Doktorvater Herrn Professor Dr. Manfred G. Schmidt, der meine Arbeit während des gesamten Zeitraums hilfreich und zuvorkommend begleitet hat. Ebenso möchte ich Herrn Professor Dr. Axel Murswieck für die Bereitschaft danken, als Zweitkorrektor die Dissertation zu begutachten.

Von herausragender Bedeutung für die Promotion war die Studienstiftung des deutschen Volkes, die mich im Anschluss an die Studienförderung in ihre Doktorandenförderung aufnahm. Ohne sie wäre das Vorhaben finanziell wie ideell schwerlich zu realisieren gewesen.

Zudem bin ich dem französischen Außenministerium für die finanzielle Förderung meines Forschungsaufenthalts am Institut d'études politiques (IEP), Paris, zu Dank verpflichtet, ebenso dem IEP für die freundliche Aufnahme.

Der Harvard University, die mich als Gastwissenschaftler (Visiting Fellow) an ihre Gradual School of Arts and Sciences einlud, möchte ich ebenfalls Dank sagen.

Christine Weiss, Stefanie Mayer, Angela Marciniak und Marc Görden bin ich für wertvolle Anregungen und die Korrektur der Arbeit verbunden. Meiner Lektorin, Dr. Tanja Köhler, danke ich für ihre Geduld. Für verbliebene Fehler trage ich die alleinige Verantwortung.

Berlin, im Juli 2006

Inhalt

Abbildungs- und Tabellenverzeichnis	13
1 Einleitung	15
2 Vorüberlegungen	19
2.1 Privatisierungsbegriff	19
2.2 Forschungsüberblick	21
2.3 Vergleichskonzeption	23
2.4 Staatstätigkeitstheorie	25
3 Internationaler Kontext	31
4 Entstehung und Entwicklung der öffentlichen Wirtschaft	35
4.1 Großbritannien	36
4.2 Frankreich	41
4.3 Italien	46
4.4 Deutschland	50
4.5 Status quo 1979	56
5 Großbritannien	63
5.1 Die neokonservative Wende: der Beginn der Privatisierungspolitik (1979-1984)	64
5.1.1 Vetospielerkonfiguration	64
5.1.2 Beteiligungspolitik	66
5.1.3 Privatisierungspolitik	67
5.1.4 Zwischenfazit	74
5.2 Vom Griff nach den Sternen zum Niedergang: Privatisierungspolitik (1984-1990)	75
5.2.1 Vetospielerkonfiguration	75
5.2.2 Privatisierungspolitik	76
5.2.3 Zwischenfazit	85

5.3	Kontinuität unter erschwerten Bedingungen: Privatisierungspolitik (1990-1997)	86
5.3.1	Vetospülerkonfiguration	86
5.3.2	Privatisierungspolitik	87
5.3.3	Zwischenfazit	92
5.4	Privatisierungspolitik unter New Labour (seit 1997): <i>third way?</i>	93
5.4.1	Vetospülerkonfiguration	93
5.4.2	Privatisierungspolitik	95
5.4.3	Zwischenfazit	100
6	Frankreich	103
6.1	Die gescheiterte Illusion: von der Nationalisierungspolitik zu partiellen Privatisierungen (1981-1986)	104
6.1.1	Vetospülerkonfiguration	105
6.1.2	Verstaatlichungen in der linkskeynesianischen Umverteilungsphase (1981-1982)	106
6.1.3	Von der wirtschaftspolitischen Kehrtwende zu partiellen Privatisierungen (1982-1986)	110
6.1.4	Zwischenfazit	114
6.2	Die <i>demarche revancharde</i> : die Phase der bürgerlichen Reprivatisierungspolitik (1986-1988)	115
6.2.1	Vetospülerkonfiguration	116
6.2.2	Privatisierungspolitik	117
6.2.3	Zwischenfazit	128
6.3	Von der Beibehaltung des Status quo zu partiellen Privatisierungen (1988-1993)	128
6.3.1	Vetospülerkonfiguration	129
6.3.2	Beteiligungspolitik und die Revision der Privatisierungspolitik	130
6.3.3	Der Weg zu partiellen Privatisierungen	132
6.3.4	Zwischenfazit	141
6.4	Die Privatisierungspolitik unter europäischer Prämisse (seit 1993)	141
6.4.1	Die pragmatische Privatisierungspolitik der bürgerlichen Parteien (1993-1997)	141
6.4.1.1	Vetospülerkonfiguration	142
6.4.1.2	Privatisierungspolitik	143
6.4.1.3	Zwischenfazit	150
6.4.2	Die Privatisierungspolitik der <i>gauche plurielle</i> (1997-2002)	151

6.4.2.1	Vetospülerkonfiguration	151
6.4.2.2	Privatisierungspolitik	152
6.4.2.3	Zwischenfazit	155
6.4.3	Die Privatisierungspolitik der bürgerlichen Koalition (seit 2002): Zwischenfazit	156
7	Italien	159
7.1	Das Festhalten am Status quo (1982-1991)	160
7.1.1	Vetospülerkonfiguration	161
7.1.2	Beteiligungspolitik	162
7.1.3	Mittelbare Privatisierungen bei weiteren Zukäufen	164
7.1.4	Gescheiterte privatisierungspolitische Initiativen	166
7.1.5	Zwischenfazit	170
7.2	Privatisierungspolitik in der „zweiten Republik“: im Zeichen der Krise und der Europäisierung (seit 1992)	170
7.2.1	Italien in der Doppelkrise	171
7.2.2	Vetospülerkonfiguration	172
7.2.3	Privatisierungspolitik	174
7.2.3.1	Die Phase der formellen Privatisierungen (Regierung Amato, Juni 1992-April 1993)	175
7.2.3.2	Der Übergang zu materiellen Privatisierungen (Regierung Ciampi, April 1993-April 1994)	180
7.2.3.3	Beschleunigte Privatisierungspolitik: Regierung Berlusconi (Mai 1994-Dezember 1994)	184
7.2.3.4	Privatisierungspolitik der Indipendenti (Regierung Dini, Januar 1995-Mai 1996)	188
7.2.3.5	Die Privatisierungspolitik der Regierung Prodi: die Währungsunion (Mai 1996-Oktober 1998)	190
7.2.3.6	Privatisierungspolitik der Mitte-Links-Koalition: Regierung d’Alema (Oktober 1998-April 2000)	197
7.2.3.7	Privatisierungspolitik der Regierung Amato (April 2000-Juni 2001): die Schließung des IRI	199
7.2.3.8	Privatisierungspolitik seit 2001: Kontinuität unter ungünstigen Kapitalmarktbedingungen	201
7.2.4	Zwischenfazit	203
8	Deutschland	207
8.1	„Den Staat auf seine Kernaufgaben zurückführen“: inkrementale Privatisierungspolitik nach der „Bonner Wende“ (1982-1990)	208
8.1.1	Vetospülerkonfiguration	208

8.1.2	Privatisierungspolitik	209
8.1.3	Zwischenfazit	217
8.2	Privatisierungspolitik in Gesamtdeutschland: im Schatten der deutschen und europäischen Vereinigung (seit 1990)	219
8.2.1	Die Beschleunigung der Privatisierungspolitik unter der christlich-liberalen Koalition (1990-1998)	219
8.2.1.1	Vetospülerkonfiguration	219
8.2.1.2	Die „delegierte“ Privatisierungspolitik: die Tätigkeit der Treuhandanstalt (1990-1994)	220
8.2.1.3	Privatisierungspolitik	228
8.2.1.4	Zwischenfazit	236
8.2.2	Im Zeichen der Kontinuität: die Privatisierungspolitik der rot-grünen Koalition (seit 1998)	238
8.2.2.1	Vetospülerkonfiguration	238
8.2.2.2	Privatisierungspolitik	239
8.2.2.3	Zwischenfazit	243
9	Analyse und Erklärung der Privatisierungsprofile	247
9.1	Der allgemeine Privatisierungstrend: Ergebnis reduzierter Effizienz öffentlicher Unternehmen	247
9.2	Die Differenzen zwischen den nationalen Privatisierungsprofilen: Ergebnis unterschiedlicher Vetospülerkonfigurationen	254
9.3	Vereinheitlichung der Privatisierungsaktivität: Vetospüler-Rekonfiguration, <i>bypassing</i> und Synchronisierung	265
10	Zusammenfassung und Ausblick	273
11	Anhang	281
	Literaturverzeichnis	285

Abbildungs- und Tabellenverzeichnis

Abbildungen:

Abb. 2.1: Privatisierungsformen im Überblick	19
Abb. 3.1: Nationalisierungen und Privatisierungen weltweit, 1960-1992	31
Abb. 3.2: Privatisierungserlöse in OECD-Ländern in Mrd. US-Dollar, 1980-2001	32
Abb. 3.3: Privatisierungserlöse in Frankreich, Großbritannien, Italien und Deutschland in Mio. US-Dollar, 1979-2004	33
Abb. 3.4: Globale Privatisierungserlöse in Mio. US-Dollar, 1990-2004	34
Abb. 5.1: Privatisierungserlöse in Großbritannien in Mio. US-Dollar, 1979-2001	63
Abb. 6.1: Privatisierungserlöse in Frankreich in Mio. US-Dollar, 1979-2001	103
Abb. 6.2: Erlöse aus partiellen Privatisierungen in Mio. FF, 1983-1986	114
Abb. 7.1: Privatisierungserlöse in Italien 1979-2001, Mio. US-Dollar	159
Abb. 8.1: Privatisierungserlöse in Deutschland in Mio. US-Dollar, 1979-2001	207
Abb. 8.2: Zahl der Bundesbeteiligungen, 1982-1990	218
Abb. 8.3: Veräußerter Anteil des Treuhandportfolios in %, 1990-1994	226
Abb. 8.4: Privatisierungsergebnisse, 1990-1994	227
Abb. 8.5: Entwicklung der Bundesbeteiligungen und Sondervermögen, 1990-1998	237
Abb. 8.6: Entwicklung der Bundesbeteiligungen und Sondervermögen, 1998-2004	244

Tabellen:

Tab. 4.1: Der Umfang der öffentlichen Wirtschaft im Untersuchungssample, 1979	57
Tab. 4.2: Sektorielle Ausdehnung der öffentlichen Wirtschaft, 1979	58
Tab. 4.3: Rechtsformen der öffentlichen Unternehmen	59
Tab. 5.1: Errichtete sektorspezifische Regulierungsbehörden	79
Tab. 5.2: Goldene Aktien	79

Tab. 5.4: Unternehmensportfolio des britischen Staates, 1997	98
Tab. 6.1: Bedeutung der öffentlichen Wirtschaft Frankreichs in Industrie und Bankenwesen, 1979 und 1982	108
Tab. 6.2: Umfang der öffentlichen Wirtschaft Frankreichs, 1979 und 1982 ..	109
Tab. 9.1: Privatisierungsrelevante Theorien	253
Tab. 9.2: Zusammenschau der Privatisierungsphasen	263
Tab. 11.3: Größere Privatisierungen in Großbritannien, 1979-2004	281
Tab. 11.2: Größere Privatisierungen in Frankreich, 1986-2004	282
Tab. 11.4: Größere Privatisierungen in Italien, 1993-2004	283
Tab. 11.5: Größere Privatisierungen in Deutschland, 1984-2004	284