FORSCHUNGSBERICHTE DES LANDES NORDRHEIN-WESTFALEN

Nr. 3169 / Fachgruppe Wirtschafts- und Sozialwissenschaften

Herausgegeben vom Minister für Wissenschaft und Forschung

Dipl.-Volksw. Peter Joachim

Dipl.-Kfm. Dr. Hannes Tank

Forschungsinstitut der Friedrich-Ebert-Stiftung
Bonn - Bad Godesberg

Dienstleistungssektor und
kommunale Wirtschaftsförderung

Notwendigkeit und Möglichkeiten
einer Erweiterung der Wirtschaftsförderung
im Strukturwandel

Westdeutscher Verlag 1983

CIP-Kurztitelaufnahme der Deutschen Bibliothek

Joachim, Peter:

Dienstleistungssektor und kommunale Wirtschaftsförderung : Notwendigkeit u. Möglichkeiten e. Erweiterung d. Wirtschaftsförderung im Strukturwandel / Peter Joachim ; Hannes Tank. - Opladen : Westdeutscher Verlag, 1983.

(Forschungsberichte des Landes Nordrhein-Westfalen ; Nr. 3169 : Fachgruppe Wirtschafts- u. Sozialwiss.)

NE: Tank, Hannes.; Nordrhein-Westfalen: Forschungsberichte des Landes ...

© 1983 by Westdeutscher Verlag GmbH, Opladen
Herstellung: Westdeutscher Verlag

ISBN 978-3-531-03169-9
DOI 10.1007/978-3-322-87581-5

ISBN 978-3-322-87581-5 (eBook)

G L I E D E R U N G

Seite

EINFÜHRUNG	7
I. <u>Zur Lage der Städte und der kommunalen Wirtschaftsförderung</u>	10
1. Rechtliche Grundlagen der kommunalen Wirtschafts- förderung	10
1.1 Begriff der kommunalen Wirtschaftsförderung	10
1.2 Ermächtigungsnormen gemeindlicher Wirtschafts- politik	11
1.2.1 Grundgesetz und wirtschaftspolitischer Autonomiebereich der Gemeinden	12
1.2.1.1 Finanzverfassungsrechtliche Vorschriften	13
1.2.1.2 Tatsächliche Einnahme- und Ausgabestrukturen	16
1.2.2 Kommunale Wirtschaftsförderung als landes- verfassungsrechtlicher Auftrag	21
1.2.3 Kommunale Zuständigkeit in der Gemeinde- ordnung für Nordrhein-Westfalen	24
1.2.4 Beziehungen zwischen der kommunalen Wirt- schaftsförderung und Programmen des Landes und des Bundes	25
2. Anmerkungen zur Organisation der kommunalen Wirtschaftsförderung	31
2.1 Aufgaben der Ämter und Gesellschaften für Wirtschaftsförderung	31
2.2 Vor- und Nachteile der internen und externen Organisationsform	32
2.3 Bewertung der verschiedenen Organisations- formen	35
3. Der Wettbewerb um Ansiedlungen und die Folgen der internationalen Wirtschaftsverflechtung	39
3.1 Rückgang der industriellen Ansiedlungen	39
3.2 Maßgebliche Faktoren für den Rückgang von Ansiedlungen	39

3.2.1	Veränderungen in der Währungspolitik	38
3.2.2	Anwerbestopp für ausländische Arbeitskräfte	39
3.2.3	Veränderungen der Rohstoff- und Energiepreise	39
3.2.4	Arbeitsteilung zwischen Industrieländern	39
3.2.5	Arbeitsteilung zwischen Industrie- und Entwicklungsländern sowie innerhalb der Entwicklungsländer	42
3.3	Perspektiven für die Schaffung industrieller Arbeitsplätze	44
4.	Das Problem der Arbeitsplatz- und Einwohnerverluste aus räumlicher Sicht	46
4.1	Anmerkungen zur Datenlage und zum Vorgehen	46
4.2	Die Arbeitsplatzverluste durch Rationalisierung und Abwanderung	46
4.3	Wachsende Diskrepanzen zwischen Arbeitsplätzen und Stadtbevölkerung bzw. Beschäftigtenpotential	52
4.4	Schlußfolgerungen aus den aufgezeigten Entwicklungen	59
5.	Finanzielle Implikationen der Wanderung von den Kernstädten zu den Umlandgemeinden	61
6.	Probleme der praktizierten und Grundlagen für eine an den veränderten Bedingungen orientierte Wirtschaftsförderung	69
6.1	Die Industrieförderung und ihre Konsequenzen	69
6.2	Der Beginn von Förderungsmaßnahmen für Betriebe und Unternehmen aus dem Dienstleistungssektor	71
6.3	Neue "Rahmenbedingungen" und "Orientierungsdaten" für die Wirtschaftsförderung	72
6.4	Kritik an der bislang praktizierten Wirtschaftsförderung	73
6.5	Anhaltspunkte für eine "neue" Wirtschaftsförderung	75
II.	<u>Bedeutung und Standorttendenzen des tertiären Sektors</u>	78
1.	Probleme und Abgrenzung	78
1.1	Teilziele und Aufbau	79

1.2	Datenbasis und Abgrenzung	80
1.2.1	Volkswirtschaftliche Gesamtrechnungen	81
1.2.2	Erwerbstätigen- und Beschäftigtenstatistik	84
1.2.3	Zur Relevanz der Arbeitsproduktivität als Strukturindikator	89
2.	Die Produktions- und Beschäftigtenstruktur der Bundesrepublik im internationalen Vergleich	91
3.	Die Produktions- und Beschäftigtenstruktur Nordrhein-Westfalens im Vergleich zum übrigen Bundesgebiet	97
3.1	Die sektorale Produktionsstruktur	97
3.2	Die Produktionsstruktur im tertiären Sektor	109
3.3	Die Produktionsstruktur im Dienstleistungs- unternehmensbereich	113
3.4	Die sektorale Erwerbstätigenstruktur	130
3.5	Die Erwerbstätigenstruktur im tertiären Sektor	137
3.6	Die Beschäftigtenstruktur im Dienstleistungs- unternehmensbereich	142
4.	Die Beschäftigtenstruktur des tertiären Sektors in den Arbeitsmarktregionen Nordrhein-Westfalens	148
4.1	Der Beschäftigtenanteil des tertiären Sektors	149
4.2	Die Beschäftigtenanteile der tertiären Be- reiche	151
4.3	Der Beschäftigtenanteil des Dienstleistungs- unternehmensbereichs	153
4.4	Die innere Struktur der Beschäftigung im ter- tiären Sektor	155
4.5	Die innere Struktur der Beschäftigung in den tertiären Bereichen	157
4.6	Klassifikation der Arbeitsmarktregionen nach Beschäftigtenquote, Spezialisierung und Be- schäftigungsstabilität	166
5.	Auswirkungen aktueller Tendenzen auf den Arbeits- kräftebedarf und auf die Standortmobilität von Unternehmen des tertiären Sektors	171
5.1	Technisch-organisatorischer Wandel und Produk- tivitätsentwicklung	172

5.1.1	Entwicklung der sektoralen Produktivitäten	174
5.1.2	Produktivitätsentwicklung in den tertiären Bereichen	175
5.2	Entwicklungstrends von Produktion, Produktivität und Beschäftigung	184
5.2.1	Empirische Zusammenhänge und ihre Interpretation	184
5.2.2	Beschäftigungsprobleme aufgrund absehbarer Produktions- und Produktivitätsentwicklung	190
5.2.2.1	Perspektiven im Produktionsbereich des sekundären Sektors	190
5.2.2.2	Aussichten für den tertiären Funktionsbereich des sekundären Sektors	195
5.2.2.3	Tendenzen in den Wirtschaftsbereichen des tertiären Sektors	197
5.3	Beschäftigungsrisiken aufgrund der demographischen Entwicklung	204
5.4	Standort- und Entwicklungstendenzen in Branchen des Dienstleistungssektors	209
5.4.1	Wichtige Standortfaktoren in allgemeiner Darstellung	209
5.4.2	Anmerkungen zur Standortentscheidung	214
5.4.3	Tendenzen in einzelnen Bereichen bzw. Branchen	215
5.4.4	Anmerkungen zur Standortrelevanz technischer Entwicklungen	219
6.	Schlußfolgerungen aus den sozioökonomischen und technischen Entwicklungen für die kommunale Wirtschaftsförderung	226
III.	<u>Theoretische Grundlagen zur Verbesserung der Stadtökonomie und der Wirtschaftsförderung</u>	232
1.	Von der Raumwirtschaftstheorie zu Landschaftsstrukturmodellen	232
2.	Die wesentlichen Aussagen der Exportbasistheorie	234
3.	Die Filtertheorie nach W.R. Thompson	238
4.	Die Theorie der Wachstumspole	241
5.	Die produktivitäts- bzw. wachstumsorientierte Theorie	245

6. Die Theorie des regionalen Wirtschaftswachstums	248
7. Zum Fluß und zur Aufnahme von Informationen und Innovationen	251
8. Das Prinzip der zirkulären und kumulativen Verursachung	256
9. Projektion der Theorien auf städtische Probleme	257
 IV. <u>Instrumente zur Förderung der Ansiedlungen und Erweiterungen von Betrieben und Unternehmen aus dem Dienstleistungssektor</u>	263
1. Flächen- bzw. Raumerschließung	263
2. Zum Entwicklungspotential der innerstädtischen Zentren	266
3. Ausbau der Infrastruktur	267
4. Beeinflussung der Wirtschaftsstruktur	268
5. Differenzierung nach Größe der Ansiedlungen	269
6. Information als Hilfe	271
7. Bestandssicherung	271
8. Bisher übliche Maßnahmen der Förderung	271
 V. <u>Grundlagen für eine Neuorientierung der kommunalen Wirtschaftsförderung</u>	272
1. Vorhandene Ansätze für eine Neuorientierung der Wirtschaftsförderung	272
2. Entwicklungstendenzen und Standortanforderungen im Dienstleistungssektor	273
3. Anmerkungen zu den gegebenen wirtschaftlichen Strukturen in den Städten	275
4. Die Ermittlung des Entwicklungspotentials alternativer Standorte	277
5. Einsatz der Instrumente an den alternativen städtischen Standorten	279
6. Das für Ansiedlungen nutzbare Entwicklungspotential	281
7. Umriß einer neuen Wirtschaftsförderung	285

ZUSAMMENFASSUNG	289
Anmerkungen	300
Verzeichnis der Tabellen im Text	325
Verzeichnis der Grafiken	328
Verzeichnis der Tabellen im Anhang	332
Literatur- und Quellenverzeichnis	338
TABELLENANHANG	353