

Burkhard Wehner

Der neue Sozialstaat

Burkhard Wehner

# Der neue Sozialstaat

*Entwurf einer neuen Wirtschafts-  
und Sozialordnung*

2., vollständig neubearbeitete Auflage

Westdeutscher Verlag

Die Deutsche Bibliothek – CIP-Einheitsaufnahme

**Wehner, Burkhard:**

Der neue Sozialstaat: Entwurf einer neuen Wirtschafts- und Sozialordnung / Burkhard Wehner. – 2., vollst. Neubearb. Aufl. –

Opladen: Westdt. Verl., 1997

ISBN 978-3-531-13079-8

Alle Rechte vorbehalten

© 1997 Westdeutscher Verlag GmbH, Opladen

Der Westdeutsche Verlag ist ein Unternehmen der Bertelsmann Fachinformation.



Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ist ohne Zustimmung des Verlags unzulässig und strafbar. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

<http://www.westdeutschervlg.de>

Umschlaggestaltung: Horst Dieter Bürkle, Darmstadt

Gedruckt auf säurefreiem Papier

ISBN-13: 978-3-531-13079-8 e-ISBN-13: 978-3-322-83290-0

DOI: 10.1007/ 978-3-322-83290-0

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorbemerkung zur Neuauflage 1997</b> .....	7
<b>Vorwort</b> .....	9
<b>1. Die gesellschaftlichen Risiken der Arbeitslosigkeit</b> .....	15
1.1 Überforderung der Institutionen, Inkonsistenz der Werte.....	15
1.2 Die Wirkung der Arbeitslosigkeit auf die Arbeitswelt.....	22
1.3 Legitimitätsrisiken des Sozialstaates.....	29
<b>2. Die Grenzen herkömmlicher Beschäftigungspolitik</b> .....	34
2.1 Das Dilemma der herkömmlichen präventiven Beschäftigungspolitik.....	34
2.2 Die Probleme der reparierenden Beschäftigungspolitik.....	42
<b>3. Die Neubestimmung des Vollbeschäftigungsziels</b> .....	49
3.1 Das Maß der Vollbeschäftigung: Konsens über die Zumutbarkeit der Restarbeitslosigkeit .....	49
3.2 Die Hauptinhalte legitimitätsstiftender Vollbeschäftigungspolitik: Arbeitsplatzgarantie und Einkommensgarantie .....	56
<b>4. Grundlagen einer neuen Beschäftigungspolitik</b> .....	68
4.1 Grundlagen der präventiven Risikopolitik .....	68
– Unterlassene Produktion und unterlassene Beschäftigung .....	68
– Der marktliche Wandel als wachsendes Produktionsrisiko .....	73
– Marktlicher Wandel und Kontinuitätsbedürfnis im Widerspruch .....	79
– Die Spirale der institutionalisierten Kontinuitätsansprüche .....	87
– Die Antwort der Unternehmer auf den Kontinuitätsanspruch .....	91
– Kontinuitätskonflikt und Risikoallokation .....	95
– Selbsttätige Anpassungen an den Risikozuwachs .....	96
– Nachwachsende Produktion im risikoarmen Randbereich .....	100
– Der risikopolitische Lösungsansatz .....	101
4.2 Grundlagen der präventiven Arbeitsmarktpolitik .....	103
– Marktwidrige Lohnstrukturen, unrentable Beschäftigung.....	103
– Ungleichheit, Gleichbehandlungsansprüche, Differenzierungsan- sprüche und Mindestsicherungen: vier Hemmnisse für leistungs- konforme Lohnstrukturen .....	106

<b>5. Die Lösung des Beschäftigungsproblems</b> .....	126
5.1 Die präventive Arbeitsmarktpolitik: öffentliche Gleichheit und marktliche Ungleichheit.....	126
– „Legitimationsgeld“ für alle statt reparierender Eingriffe für einige..	126
– Der politische Umgang mit dem Gleichbehandlungsanspruch.....	146
5.2 Die präventive Risikopolitik: öffentliche Kontinuität und marktliche Diskontinuität.....	154
– Kategorien der Risikobewältigung .....	154
– Sozialisierung und Privatisierung der Produktionsrisiken.....	160
– Risikofähigkeit: Transparenz der Verhältnisse und Belastbarkeit der Risikoträger .....	164
– Private Risikobelastbarkeit durch öffentliche Kontinuitätsgewährung.....	168
– Die Praxis der Risikoprivatisierung.....	173
– Nachtrag .....	179
<b>6. Die politische Einigung auf einen neuen Sozialstaat</b> .....	181
6.1 Das Wirkungsspektrum der legitimationsgeldgestützten Vollbeschäftigungspolitik .....	181
6.2 Die Bezahlbarkeit der neuen Vollbeschäftigungspolitik.....	195
– Finanzierungsquellen des Bürgergeldes .....	195
– Bemessungsgrundsätze und Bemessung des Bürgergeldes .....	200
6.3 Das Konsenspotential der Vollbeschäftigungspolitik .....	208
– Besitzstandswahrung im Übergang .....	208
– Die Lösung des Übergangsproblems .....	216
<b>7. Die Institutionen des Bürgergeldstaates</b> .....	219
7.1 Die Institutionalisierung des sozialstaatlichen Konsenses .....	219
– Die Notwendigkeit einer Bürgergeldinstanz .....	219
– Die Aufgaben einer Bürgergeldinstanz .....	228
7.2 Der nationale Opportunismus des Sozialstaates.....	232
<b>8. Das Bürgergeldsystem in der gesellschaftspolitischen Diskussion</b> .....	237
– Das Bürgergeld in der Verteilungs- und Interventionsrhetorik .....	237
– Arbeitsethos, Leistungsethos und Solidarität im Bürgergeldsystem ..	244
– Bürgergeld und politische Ideologie.....	248
<b>9. Register</b> .....	251