



Rüstungskontrolle ohne Verträge?

Spielräume der gradualistischen Strategie am Beispiel der indisch-pakistanischen Beziehungen

Jens Heinrich

Online publiziert: 14. Mai 2020
© Der/die Autor(en) 2020

Zusammenfassung Die vertragsbasierte nukleare Rüstungskontrolle steht gegenwärtig vor enormen Herausforderungen. Besonders in Südasien konnten auf Verträgen beruhende und verbindliche Steuerungsansätze bisher nicht etabliert werden und zu einer Verlangsamung der Aufrüstung und zur Stabilisierung der Beziehungen zwischen den beiden Kernwaffenstaaten Indien und Pakistan beitragen. Gleichzeitig wird in der Literatur unverbindliche und informelle Rüstungskontrolle als potentielle Alternative nur begrenzt reflektiert, was mit Blick auf die Forschung zu informellen Ansätzen verwundert. Ausgehend von diesem Befund schlage ich eine Fokussierung auf die in den 1960er Jahren entwickelte gradualistische Strategie vor. Mein Argument ist, dass diese einen Beitrag zur Stabilität zwischen Indien und Pakistan leisten kann. Für diesen Zweck wird ein Analyserahmen entwickelt, der sowohl konkrete Anwendungsbereiche als auch Kriterien und Bedingungen für die gradualistische Strategie offenlegt. Der Aufsatz liefert somit nicht nur spezifische Ideen und Impulse für Rüstungskontrollansätze in Südasien, sondern bietet auch Anknüpfungspunkte für Arbeiten zu anderen regionalen Zusammenhängen und trägt so zu einer Erweiterung der Rüstungskontrollperspektive bei.

Schlüsselwörter Nuklearwaffen · Rüstung · Sicherheit · Stabilität · Südasien

Ich danke den beiden anonymen Gutachterinnen und Gutachtern für ihre hilfreichen Kommentare.

J. Heinrich (✉)

Lehrstuhl für Internationale Politik und Entwicklungszusammenarbeit, Institut für Politik- und Verwaltungswissenschaften, Wirtschafts- und Sozialwissenschaftliche Fakultät, Universität Rostock, Ulmenstraße 69/Haus 1, 18057 Rostock, Deutschland
E-Mail: jens.heinrich@uni-rostock.de

Arms control without treaties?

Opportunities for gradual arms control in Indo-Pakistani relations

Abstract Treaty-based nuclear arms control currently faces enormous challenges. In South Asia in particular, arms control treaties and legally binding approaches have not yet been established in order to limit arms races, and to contribute to stability between the two nuclear weapon states India and Pakistan. At the same time, non-binding and informal arms control strategies as potential alternatives are only reflected to a limited extent. This is surprising given the amount of scholarly work done in this field. Based on this finding, I propose a focus on the gradualist strategy developed in the 1960s. My argument is that the gradual arms control strategy can lead to stability between India and Pakistan. For this purpose, I develop an analytical framework that reveals both tangible areas as well as criteria and conditions for the application of the gradualist strategy. Thus, the paper not only provides specific ideas and impulses for arms control approaches in South Asia, but also offers starting points for research on other regional contexts, thus contributing to a broadening of the arms control perspective.

Keywords Nuclear weapons · Arms · Security · Stability · South Asia

1 Einleitung

„Vertragsbasierte Rüstungskontrolle scheint out zu sein“ (Neuneck 2008, S. 128). So urteilte vor zwölf Jahren ein Experte auf dem Gebiet nuklearer Waffen. Dieser Befund ist nicht nur gegenwärtig aktuell (Daase et al. 2019; Neuneck 2020, S. 173; Graef 2020, S. 178; Kühn 2020), sondern besitzt für Asien mit den beiden Regionen Süd- und Ostasien eine noch größere Relevanz. Die formelle und verbindliche, d. h. auf Verträge gestützte Form der Rüstungskontrolle spielt hier nur eine äußerst begrenzte Rolle, und Verträge werden dort bisweilen „eher als Problem, denn als Lösung“ (Brzoska 2012) angesehen. Besonders die beiden südasiatischen Kernwaffenstaaten Indien und Pakistan verweigern die Mitgliedschaft in multilateralen und verbindlichen Rüstungskontrollabkommen, blockieren Fortschritte in internationalen Foren und lehnen bilaterale und regional definierte Beschränkungen und Steuerungen von Rüstungsdynamiken ab.¹

Die Probleme formeller Rüstungskontrolle haben zu Forderungen nach „neue[n] Verfahren, Technologien und Strategien für ein wirkungsvolles Krisenmanagement im Nuklearzeitalter“ (Neuneck 2018, S. 598) sowie nach „neue[n] Impulse[n]“, die „dringend gebraucht“ würden (Maas 2019), geführt. Wie genau solche Strategien und Impulse aussehen könnten, wirft die grundsätzliche Frage der Form der Rüstungs-

¹ Gleichzeitig versuchen beide Staaten (teilweise erfolgreich) Mitglieder in multilateralen Exportkontrollregimen zu werden.

kontrolle auf. Ein kursorischer Blick in die Literatur² zeigt, dass das Verständnis von Rüstungskontrolle zumindest in Teilen ein formales und vertragsbasiertes ist (Boysen 1984, S. 158; Neuneck und Mölling 2005, S. 31; Becker et al. 2008, S. 13³; Rosert 2011, S. 267; Sauer und Schörning 2014, S. 125⁴). Informellen und unverbindlichen Ansätzen wird lediglich der Charakter einer Hilfskonstruktion zugestanden, die „eher der Stimulierung von Prozessen dienen, die in der Unterzeichnung völkerrechtlich bindender Rüstungskontrollverträge münden“ (Becker et al. 2008, S. 18). Ein eigenständiger Wert – auch ohne die Unterzeichnung eines Vertrages angestoßen zu haben – wird informellen Strategien somit nicht zugestanden.⁵

An dieser Stelle setzt der vorliegende Aufsatz an. Ziel ist es, den Beitrag der gradualistischen Rüstungskontrolle als informeller Strategie zur Stabilisierung zwischen Kernwaffenstaaten aufzuzeigen.⁶ Mit dieser Ausrichtung ordnet sich der Aufsatz in eine ältere Forschungstradition ein, deren wesentliche Arbeiten bereits vor 26 oder mehr Jahren erschienen sind (Osgood 1962; Etzioni 1965a, b; Thränert 1986; Ramberg 1993; Downs und Rocke 1993)⁷ und mehrheitlich auf das Verhältnis USA-Sowjetunion/Russland fokussiert waren. Beiträge, die über den nördlichen Kontext hinausgehen und sich beispielsweise informellen Rüstungskontrollansätzen im indisch-pakistanischen Verhältnis widmen, gehen dabei wenig analytisch vor und reflektieren kaum Kriterien und Bedingungen (Biringer 2001; Singer und Sands 2001; Kumar und Vannoni 2004; Dalton und Krepon 2015).⁸ Ein zweites Ziel dieses Aufsatzes ist deshalb auch die Entwicklung eines Analyserahmens, der es erlaubt, die Optionen und Spielräume der gradualistischen Strategie zu bewerten.

Der Aufsatz ist dabei wie folgt strukturiert: Im zweiten Abschnitt werde ich die zentralen Annahmen der nuklearen Rüstungskontrolle darstellen und den Begriff *informelle Rüstungskontrolle* definieren. Teil 3 hebt wesentliche Aspekte des

² Auch wenn diese Beispiele teilweise älteren Datums sind, gehe ich davon aus, dass es sich dabei immer noch um ein dominantes Verständnis von Rüstungskontrolle handelt. Ein formelles Rüstungskontrollverständnis lässt sich darüber hinaus deutlich stärker für die deutschsprachige Debatte ausmachen. In den USA gibt es seit den 1960er Jahren Arbeiten zu informeller Rüstungskontrolle. Vgl. Schelling (1962); Adelman (1985); Schelling und Halperin (1985); Schelling (2005) und Larsen (2009).

³ Becker et al. schreiben, dass „die Rüstungskontrolle in ihrer multilateralen, universal angelegten und verbindlichen Form zwar teilweise anpassungsbedürftig ist [...]“ (2008, S. 13). Wie weit diese Anpassung gehen kann ohne den Kern des Multilateralismus, des Universalismus und der Verbindlichkeit zu berühren, bleibt allerdings unklar.

⁴ In einem 2017 erschienenen Beitrag schrieb Niklas Schörning explizit von informellen Maßnahmen (2017, S. 966), die dann jedoch nicht weiter reflektiert worden sind.

⁵ Kritisch dazu: Martin Senn, der davon ausgeht, dass „einseitige Maßnahmen, die nicht auf Kooperation und Reziprozität abzielen, ebenfalls dem Erreichen der [...] Ziele der Rüstungskontrolle dienen [können]“ (Senn 2012, S. 213). Vgl. auch Gray (1993, S. 100–102).

⁶ Aus stilistischen Gründen verwende ich die Begriffe *gradualistische Rüstungskontrolle*, *gradualistischer Ansatz*, *gradualistische Strategie*, *gradueller Vorgehensweise* und *Gradualismus* synonym. Zur Differenzierung des *Gradualismus* vgl. Abschn. 2.3. Beziehe ich mich auf verschiedene *Gradualismus*-Varianten, mache ich dies deutlich.

⁷ Ein 2012 veröffentlichtes Papier mit dem Titel „Beyond Treaties“ (Acton 2012) ist mit sieben Seiten nur als Diskussionsanstoß zu verstehen.

⁸ So schreiben Kumar und Vannoni: „There are unilateral options presented that improve overall stability and do not require much political will because they are in the country's best interests“ (2004, S. 49; eigene Hervorh.).

Gradualismus bzw. der gradualistischen Rüstungskontrolle hervor und verdeutlicht die Unterschiede zwischen dem klassischen bzw. abrüstungsorientierten und dem stärker zur Stabilität hin ausgerichteten Ansatz. Im vierten Teil wird dann ein zweifacher Analyserahmen entwickelt, der konkrete Anwendungsbereiche, Kriterien und Rahmenbedingungen für die gradualistische Rüstungskontrolle benennt. Der fünfte Abschnitt macht diesen Analyserahmen für die indisch-pakistanischen Beziehungen nutzbar, um den Beitrag der gradualistischen Rüstungskontrolle anhand konkreter Schritte offenzulegen. Kap. 6 stellt abschließend die zentralen Ergebnisse vor und wirft weitergehende konzeptionelle und praktische Fragen auf.

2 Nukleare Rüstungskontrolle und informelle Strategien

Rüstungskontrolle bzw. bestimmte Praktiken und Regelungen, die heute unter diesen Begriff gefasst werden können, gab es bereits vor der Entwicklung und Verbreitung von Nuklearwaffen (vgl. Smith 2009, S. 21–24). Darüber hinaus wurde das Konzept auch für andere Bereiche und Waffensysteme wie konventionelle Rüstung, biologische und chemische Kampfstoffe oder den Weltraum genutzt. Für den Cyberraum und autonome Waffen ist Rüstungskontrolle ebenfalls grundsätzlich denkbar (Litwak und King 2015; Altmann und Sauer 2017). In diesem Aufsatz konzentriere ich mich auf die nukleare Rüstungskontrolle.

Nukleare Rüstungskontrolle verfolgt die Ziele *Kriegsverhinderung* bzw. *Verhinderung des Kernwaffeneinsatzes*, *Schadensbegrenzung im Falle eines Kernwaffeneinsatzes* und *Senkung der Rüstungsausgaben* (Müller und Schörnig 2006, S. 124).⁹ Besonders die Entwicklung von Kernwaffen und deren Zerstörungspotential rückten die Kriegsverhinderung in den Fokus. Sprachlich wurde dieses Ziel mit dem Begriff *Stabilität* geprägt, wobei eine Beziehung dann als stabil gilt, wenn die Wahrscheinlichkeit eines Kernwaffeneinsatzes gering ist (Forndran 1979, S. 20; Thränert 1986, S. 272; Müller und Schörnig 2006, S. 125).¹⁰ Rüstungskontrolle konzentriert sich dabei auf jene Faktoren, die den Einsatz von Kernwaffen beeinflussen können.¹¹

Fundamental für das gesamte Verständnis der Rüstungskontrolle sind folgende Annahmen: Erstens ist Rüstungskontrolle Teil einer „*kooperative[n]* Sicherheitspolitik“ (Becker et al. 2008, S. 27; eigene Hervorh.; vgl. auch Mutschler 2013, S. 30);¹² Daraus folgt, zweitens, dass der *Gegner* gleichzeitig auch *Partner* sein muss (Schelling und Halperin 1985, S. 2); und schließlich, drittens, kann „der Verzicht auf militärische Optionen gelegentlich sicherheitssteigernd und nicht sicherheitsmindernd

⁹ Zur Kritik an den Zielen und deren Hierarchie vgl. Brodie (1976). Zu Zielkonflikten vgl. Müller und Schörnig (2006, S. 126–127).

¹⁰ Zur Kritik an einer Gleichsetzung von Stabilität mit Kriegsverhinderung vgl. Müller (2014).

¹¹ Ähnlich wie die nukleare Abschreckung steht die Rüstungskontrolle vor der Frage, auf welcher Wissensgrundlage sie ihre Aussagen trifft. In Anlehnung an Klaus Pias ist die nukleare Rüstungskontrolle daher eine Wissenschaft, „deren natürlicher Modus der Konjunktiv ist“ (Pias 2009, S. 179).

¹² Unvereinbar mit dem Grundgedanken der Rüstungskontrolle sind daher solche Überlegungen, die das Konzept mit nicht-kooperativen Elementen und der Anwendung von militärischer Gewalt verbinden (vgl. etwa Sloss 2003; Larsen 2009, S. 1). Zur politischen Praxis vgl. Meier (2008) und Meier (2012).

wirk[en]“ (Müller 2005, S. 249). Vertreter*innen¹³ der Rüstungskontrolle gehen daher von einem „wohlverstandene[n] Eigeninteresse aus, die Sicherheitsinteressen des Gegenübers immer mitzudenken“ (Thränert 2019, S. 18; vgl. auch Doyle 2013, S. 25).

Mit diesen Annahmen grenzt sich die nukleare Rüstungskontrolle bewusst von Strategien ab, die auf Dominanz und Kriegführung abzielen, da diesen eine immanente Instabilität und ein Eskalationspotential unterstellt wird (vgl. Blair 1985, S. 19–20).¹⁴ Rüstungskontrolle wird dabei nicht ausschließlich als eine auf Technologie abzielende Managementstrategie, sondern auch als politisches Instrument begriffen (Krell 1982, S. 114; Forndran 1979, S. 14), das zur Transformation von Konflikten beitragen kann (Becker et al. 2008, S. 28).

Rüstungskontrolle lässt sich grundsätzlich für informelle Ansätze öffnen (vgl. Forndran 1979, S. 21; Thränert 1986, S. 54; Gray 1993, S. 97; Larsen 2009, S. 3), denn die Ziele sagen zunächst nichts über die Mittel und Wege aus, diese zu erreichen. Unter informeller Rüstungskontrolle werden hier alle Maßnahmen und Schritte verstanden, die ohne formelle Verhandlungen und Verträge den Zielen der Rüstungskontrolle – vor allem der Verhinderung des Kernwaffeneinsatzes – dienen. Diese Schritte können Testmoratorien umfassen, die nur solange Bestand haben, wie sich alle Seiten daran halten. Auch „tacit understandings [...] and self-restraint“ (Schelling und Halperin 1985, S. 77) sowie bestimmte einseitige Schritte (Senn 2012, S. 213) – etwa bei Waffensystemen oder Sicherheitsdoktrinen – zählen dazu.

Die konkrete Ausgestaltung informeller Rüstungskontrolle kann dabei ganz unterschiedlich ausfallen und verschiedene Ausprägungen annehmen. Die einzelnen Schritte können abhängig vom Verhalten der anderen Seite durchgeführt werden und explizit eine bestimmte Antwort verlangen (*conditional reciprocity*) oder den Adressaten im Vagen lassen (*tit-for-tat*). Eine andere Möglichkeit ist der *Unilateralismus*, der auf vollkommen einseitig-unabhängige Abrüstungsschritte setzt. Dieser Aufsatz konzentriert sich auf den *Gradualismus*, dem hier eine größere Kompatibilität mit der Rüstungskontrolle unterstellt wird.¹⁵

¹³ Ich verwende beide Formen und wechsele gelegentlich zwischen ihnen.

¹⁴ Gleichzeitig wurden Rüstungskontrollvorschläge auch als bewusste Kritik an der (nuklearen) Abrüstung formuliert. Vgl. Forndran (1995, S. 216). Zu den unterschiedlichen Grundannahmen vgl. Müller und Schörnig (2006, S. 124). Für eine Harmonisierung zwischen Rüstungskontrolle und Abrüstung vgl. Müller (2014, S. 111–114).

¹⁵ Die anderen Strategien können aus Platzgründen nicht ausführlich diskutiert werden. Die Entscheidung für den Gradualismus wird wie folgt begründet: Der gradualistische Ansatz hat aufgrund der höheren Toleranz bei ausbleibenden Reaktionen ein geringeres Eskalationspotential als *tit-for-tat* und *conditional reciprocity* und ist wegen des abgestuften Prozesses weniger ambivalent in Bezug auf die Sicherheit der*des Initiator*in als der *Unilateralismus*. Für tiefgehendere Diskussionen der Strategien siehe Fromm (1962), Etzioni (1965a, S. 57–68), Groten (1977), Axelrod und Keohane (1985), Keohane (1986), Bunn und Payne (1988), Downs und Rocke (1993), Druckman (1993), Bunn und Holloway (1998) und Axelrod (2009).

3 Gradualismus und gradualistische Rüstungskontrolle

Der Gradualismus (oder auch *Graduated and Reciprocated Initiatives in Tension Reduction*, GRIT) lässt sich in zwei Varianten unterteilen – eine an der nuklearen Abrüstung orientierte Variante, die maßgeblich in den 1960er Jahren von Charles E. Osgood (1962) und Amitai Etzioni (1965a, b) entwickelt worden ist. Beide Autoren formulierten ihre Überlegungen als Gegenentwurf zur dominanten Rüstungskontrollstrategie, da diese ihrer Auffassung nach lediglich eine Stabilisierung der nuklearen Abschreckung und somit deren Erhalt anstrebte (Etzioni 1965b, S. 232–234).¹⁶

Die zweite Variante richtet sich deutlich dichter an der klassischen Rüstungskontrolle aus und wurde von Oliver Thränert unter dem Begriff „gradualistische Rüstungssteuerung“ (Thränert 1986, S. 262, 1988, S. 11) in die Debatte eingebracht. Wesentlicher Unterschied zur ersten Variante ist die veränderte Priorität der nuklearen Abrüstung, die nun als „nachgeordnete[s] Ziel“ (Thränert 1986, S. 262) gilt. Hauptanliegen ist die Verhinderung eines Kernwaffeneinsatzes durch Stabilisierung.

Ein weiterer Unterschied ist in dem Verhältnis zu Verträgen und formellen Abkommen zu sehen. Die an der Abrüstung orientierte Variante hebt für den späteren Verlauf des gradualistischen Prozesses die besondere Rolle von Detailfragen und Verifikation hervor, die aufgrund gesteigerter Komplexität Gegenstand verbindlicher Abkommen sein müssen (Etzioni 1965a, S. 100). Das an der Rüstungskontrolle angelehnte Konzept ist nicht zwingend auf Verträge angewiesen (verschließt sich diesen aber nicht), weil Abrüstung gerade nicht das primäre Ziel darstellt. Bei dieser Variante steht der stabilisierende Eigenwert bestimmter Maßnahmen im Zentrum, die keineswegs und zwangsläufig durch einen Vertrag abgesichert werden müssen.

Überschneidungen finden sich bei der Vorgehensweise. Osgood und Etzioni haben ihre Gradualismusstrategien als Stufen- oder Phasenmodell konzipiert, das

[m]ittels einer dreiphasigen Strategie durch spezifische praktisch-politische Maßnahmen – initiiert durch die Regierungen – über eine erste Entschärfung der internationalen Spannungen den Rüstungswettlauf verlangsamen, stoppen und schließlich umkehren [will], bis hin zur totalen Abrüstung (Groten 1977, S. 160).¹⁷

¹⁶ In gewisser Weise hat es eine Annäherung Etzionis an die *traditionelle* Rüstungskontrolle mit ihrem Stabilitätsziel gegeben, da Etzioni seine Skepsis gegenüber der nach Stabilität strebenden Rüstungskontrolle abgeschwächt hat (vgl. Etzioni 2009). Gleichzeitig hat sich zumindest ein Strang des Rüstungskontrolldenkens aber auch der traditionellen gradualistischen Position angenähert. Das transformatorische Element der Rüstungskontrolle (Müller 2014, S. 112) beinhaltet das vom Gradualismus geforderte Abrüstungsziel. Eine klare Trennlinie zwischen stabilitätsorientierter Rüstungskontrolle und Abrüstung ist aber nicht immer möglich. Wie bei nuklearer Abschreckung gibt es Schnittmengen zwischen Rüstungskontrolle und Abrüstung (Forntran 1970a, S. 107–114; Müller und Schörnig 2006, S. 125–126).

¹⁷ Für Etzioni und Osgood waren die jeweiligen Regierungen die wechselseitigen Adressat*innen der gradualistischen Strategie. Volker Böge wies in den späten 1980ern aber auf das Potential von Initiativen hin, die an die Bevölkerung/Gesellschaft gerichtet waren (1987, S. 746–747). Die Frage der*des Adressat*innen der gradualistischen Strategie wird zum Teil auch vom jeweiligen politischen System, dessen Offenheit gegenüber bestimmten Initiativen und den Partizipationsmöglichkeiten der Gesellschaft beantwortet.

Im Zentrum der Stufen bzw. Phasen stehen einseitige und begrenzte Vorleistungen, die Adressat*innen zu bestimmten Reaktionen animieren sollen, wobei Reziprozität im Unterschied zu anderen Strategien keine Bedingung ist, sondern vielmehr ein Unterziel darstellt (Welch Larson 1997, S. 720). Die gradualistische Rüstungskontrolle schließt zusätzlich zu Vorleistungen auch explizit einseitige Schritte mit ein (Thränert 1986, S. 262–263), die nicht zwingend erwidert werden müssen, um einen Stabilisierungseffekt zu haben. Darunter sind beispielsweise unilaterale Umstrukturierungen des Nuklearwaffenarsenals oder Änderungen der Nukleardoktrin zu verstehen.

Kritik an der gradualistischen Strategie basiert vor allem auf zwei Punkten. Zum einen müsse der theoretische Gehalt des Gradualismus – im Sinne eines Ursache-Wirkung-Zusammenhangs – hinterfragt werden, da Aussagen über jene Bedingungen fehlen, unter denen einseitige Schritte einen Effekt hätten und reziprokes Verhalten induzierten (Downs und Rocke 1993, S. 55).¹⁸ Zum anderen sei die Plausibilität der von Osgood (1968, S. 371) vertretenen psychologischen Konfliktanalyse unklar (Frei 1985, S. 123–124; Senghaas nach: Groten 1977, S. 17).¹⁹ Sind die Annahmen über die Entstehung von Spannungen fehlerhaft, hat das Implikationen für die Praxisrelevanz des Gradualismus (Etzioni 1965a, S. 89–91; Groten 1977, S. 175–176; Thränert 1990, S. 100; einschränkend dazu Etzioni 2008, S. 21). Einseitige Schritte und begrenzte Vorleistungen könnten bestenfalls wirkungslos bleiben, wenn der Adressat nicht an Kooperation interessiert ist (Levine 1963, S. 23) oder sogar zu Forderungen nach weiteren Konzessionen führen, da die Initiativen als „ein Zeichen von Schwäche gesehen werden“ (Downs und Rocke 1993, S. 59; eigene Übersetzung) könnten.

Eine genaue Analyse des gradualistischen Ansatzes zeigt allerdings, dass vor allem der zweite Kritikpunkt nicht ganz zutreffend und mit Blick auf die gradualistische Rüstungskontrolle sogar irreführend ist. Erstens kann die gesamte Gradualismusstrategie als im Risiko begrenztes Austesten oder *trial and error* umschrieben werden. Dadurch bleiben selbst bei fehlerhaften Einschätzungen der Konfliktsachen potentielle Kosten tolerierbar (Jervis 1976, S. 111). Zweitens können gradualistische Schritte auch dann stabilisierend wirken, wenn die Reaktion der Adressatin ausbleibt. So kann der einseitige Verzicht auf bestimmte Optionen wie offensive Militärstrategien dazu beitragen, den Einsatz von Kernwaffen unwahrscheinlicher zu machen.

¹⁸ Erhellend kann hier das Selbstverständnis von Gradualisten sein: „GRIT is not a theory; it is a program, a technique“ (Lindskold zitiert nach Erickson et al. 2015, S. 89).

¹⁹ An dieser Stelle muss auf eine erste zentrale Unterscheidung innerhalb des Gradualismus hingewiesen werden. Etzioni lehnte den exklusiven Fokus auf psychologische Faktoren ab und sah diese vielmehr als einen Aspekt unter vielen an. „[E]ven if armaments were initially ordered to serve a psychological motive, once available they generate motives of their own to propel hostile postures and war.“ (Etzioni 1967, S. 363). Hier zeigen sich deutliche Überschneidungen mit dem Rüstungskontrolldenken, das Waffen eine Eigendynamik bei der Verstärkung von Konflikten unterstellt.

4 Analyserahmen: Bereiche, Kriterien und Bedingungen gradualistischer Rüstungskontrolle

Für die Analyse des Beitrages der gradualistischen Rüstungskontrolle zur Stabilität wird hier ein zweifacher Ansatz verfolgt. Erstens werden konkrete Anwendungsbereiche bestimmt, von denen angenommen wird, dass sie a) für die Stabilisierung zwischen Kernwaffenstaaten besonders relevant und b) für gradualistische Schritte zugänglich sind. Zweitens werden Kriterien und Rahmenbedingungen der gradualistischen Rüstungskontrolle entwickelt. Diese beiden Teile bilden dann in Kombination die Grundlage für den fünften Abschnitt.

4.1 Anwendungsbereiche gradualistischer Rüstungskontrolle

Stabilität ist die zentrale Kategorie und „Standard der Rüstungskontrolle“ (Müller und Schörnig 2006, S. 125) und wird hier aus analytischen Gründen mit der Verhinderung eines Kernwaffeneinsatzes gleichgesetzt. Vertreter*innen der Rüstungskontrolle gehen davon aus, dass Stabilität nicht nur von Technologien und Waffen, sondern auch von militärorganisatorischen, strategischen und politischen Fragen beeinflusst wird (vgl. Forndran 1970a, S. 134; Müller und Schörnig 2006, S. 125). Rüstungskontrolle ist daher nicht nur als eine Management-Strategie für Nukleararsenale (rüstungstechnologischer Bereich) zu verstehen, sondern wirkt auch in die zivil-militärischen Beziehungen/Militärorganisation, die Militärstrategie/Nukleardoktrin und in die allgemeinere Außen- und Sicherheitspolitik hinein.

In den *rüstungstechnologischen* Bereich fallen alle Entwicklungen und Prozesse, die die nukleare *hardware* wie die Anzahl und Art der Trägersysteme und Sprengköpfe, aber auch Kommando-, Kontroll-, Kommunikations- und Aufklärungsstrukturen (C³-ISR-Strukturen) betreffen (vgl. Gray 1993, S. 102; Pilat 1993, S. 114–122). Werden zum Beispiel Waffensysteme entwickelt, die besonders leicht zu zerstören sind, könnten Politiker*innen einen Ersteinsatz in Erwägung ziehen, um diese Waffen nicht durch einen Angriff der Gegenseite zu verlieren („use them or lose them“-Szenario). Auf der anderen Seite könnten gesicherte Raketen – etwa auf atombetriebenen U-Booten – eine eher abwartende Haltung fördern und so deeskalierend wirken sowie bestimmte Einsatzzwänge mindern (Schelling 1962, S. 201). Ähnlich verhält es sich mit C³-ISR-Strukturen. Ist die Kommunikation mit den Nuklearstreitkräften unter allen denkbaren Szenarien gewährleistet, sind Politiker*innen eventuell weniger bereit, Autorisierungsbefugnisse zu delegieren. Bei Streitkräften wiederum kann eine sichere Kommunikationsstruktur durchaus die Bereitschaft senken, Befehlsketten zu umgehen und eigenmächtig zu handeln. Auch der Schutz der Kernwaffen und aller damit zusammenhängender Elemente vor Angriffen auf die IT-Infrastruktur kann stabilisierend wirken. Hier gilt ebenfalls, dass das Selbstbewusstsein in die Sicherheit des eigenen Arsenal die Wahrscheinlichkeit eines Atomwaffeneinsatzes senken kann.

Den zweiten Bereich bilden die *zivil-militärischen Beziehungen* und *militärorganisatorische* Fragen. Relevant sind vor allem Kommandobefugnisse und deren Delegation. Anders als beim technologischen Bereich geht es hier nicht um gesicherte Verbindungen, sondern um die Frage der Autorisierung eines Einsatzes. Ist

Tab. 1 Bereiche und Faktoren der Stabilität^a

Stabilität			
<i>Bereich 1: Rüstungstechnologie</i>	<i>Bereich 2: Zivil-Militärische Beziehungen/Organisation</i>	<i>Bereich 3: Militärstrategie/Nukleardoktrin</i>	<i>Bereich 4: Politik</i>
– Ist das Arsenal vor einem Erstschatz geschützt und somit zweitschatzschlagfähig?	– Entscheiden Politiker oder Politikerinnen über den Einsatz?	– Sind die Verteidigungsstrategien defensiv ausgerichtet?	– Wird die Sicherheit des Gegners akzeptiert?
– Gibt es sichere und geschützte Kommando und Kommunikationsstrukturen?	– Ordnet sich das Militär der zivilen Politik unter?	– Gibt es Manöver, die einen Angriff simulieren sollen?	– Gehen die entscheidenden Personen von einem Nullsummenspiel aus?
– Welche technologischen Maßnahmen gibt es gegen den nicht-autorisierten Einsatz?	– Welche Delegationsschritte gibt es?	– Welche Rolle spielen Kernwaffen in der Verteidigungspolitik?	– Auf welchem Konfliktniveau befinden sich die Staaten?
– Gibt es Kommunikationsmöglichkeiten mit der anderen Seite?	– Sind Sprengköpfe und Trägersysteme physisch voneinander getrennt?	– Gibt es Reaktionsmöglichkeiten, die das Eskalationspotential abtufen und minimieren?	– Wird (regionale/lokale) Dominanz angestrebt?
– Ist eine Seite konventionell unterlegen oder nimmt sich als solches wahr?	– Gibt es andere (welche?) Akteur*innen, die einen Rüstungskontrollprozess untergraben können?	– Werden Stationierungsmodi, wie „launch on warning“ ^{ab} oder „launch under attack“ praktiziert?	– Sind beide Seiten mit dem Status-Quo zufrieden?
– Welche Rüstungsdynamiken/Trends gibt es und welchen Effekt haben sie auf die andere Seite?			– Gibt es ein Krisenmanagementsystem?
			– Gibt es innenpolitischen/innergesellschaftlichen Druck zur Entspannung oder Konfrontation?

^a In Anlehnung an Forndran (1970a, S. 122–123). Die Tabelle suggeriert eine strikte Trennung der Bereiche. Es bestehen jedoch Wechselwirkungen aller Bereiche zueinander, die im Einzelfall genau untersucht werden müssen. Ein Beispiel ist der Einfluss von Waffensystemen, die als leicht zu treffen gelten. Dies könnte zu einer erhöhten Alarmbereitschaft und in Spannungszeiten zu bestimmten Stationierungsmodi führen

^b Bei *launch on warning* handelt es sich um einen Modus, in dem die eigenen Raketen gestartet werden, wenn es Anzeichen für einen Angriff gibt. Ziel ist die Zerstörung von Raketen durch einen potentiellen Erstschatz zu verhindern. Dadurch können jedoch Fehler und Fehlentscheidungen provoziert werden. Vgl. Freedman und Michaels (2019, S. 286–287)

das Militär zu jedem Zeitpunkt bereit, sich den Vorgaben der zivilen Führung zu beugen?²⁰ Wer entscheidet über die Ausrichtung der Atomwaffenpolitik? Ferner geht es in diesem Bereich auch um Nachfolgeregelungen für den Fall, dass die Personen, die den Einsatz von Kernwaffen anordnen können, dazu nicht mehr in der Lage sind. In diesen Bereich fallen ebenfalls organisatorische Vorkehrungen zur Verlangsamung eskalatorischer Prozesse oder der Vermeidung von nicht befugten Handlungen.

²⁰ Für einen Überblick zivil-militärischer Beziehungen vgl. Croissant und Kühn (2011). Zur Illustration sei an General Douglas MacArthur erinnert, der den Einsatz von Kernwaffen im Koreakrieg forderte und sich damit gegen die Linie der Regierung von Präsident Truman stellte (Rhodes 2005, S. 449–450). In dem Film *Dr. Strangelove* wurde der Konflikt zwischen ziviler Politik und dem Militär ebenfalls verarbeitet.

Ein dritter Bereich ist die von Kernwaffenstaaten verfolgte *Militärstrategie/Nukleardoktrin*. Strategische Fragen sind hier von Bedeutung, weil sie etwas über den Stellenwert und die Rolle nuklearer Waffen in der Sicherheitspolitik eines Landes aussagen. Dienen die Waffen der Abschreckung und werden sie ausschließlich defensiv und reaktiv verstanden oder sollen sie unter bestimmten Bedingungen für einen Ersteinsatz in Frage kommen und einer offensiven Außenpolitik dienen? Neben nuklearer Rüstung kann dieser Bereich auch auf konventionelle Waffen bezogen werden, da beide – nukleare und konventionelle Waffen – in einer Wechselbeziehung stehen können. Hier steht die Frage im Zentrum, wie sich Atomwaffen in konventionelle Konflikt- und Kriegsstrategien einordnen?²¹

In den vierten und letzten Bereich – *Außen- und Sicherheitspolitik* – fallen Aspekte wie die Gestaltung der Beziehungen zwischen Kernwaffenstaaten. Sehen sich diese Länder als Bedrohungen, Herausforderer*innen und Konkurrent*innen oder als kooperationswillige Partner*innen oder gar als Verbündete (vgl. Müller und Schörnig 2006, S. 127–132)? Welche Konflikte gibt es zwischen ihnen? Relevant ist zudem, ob die jeweiligen Staaten von einer Nullsummenspiel-Situation ausgehen oder davon, Sicherheit nur kooperativ zu erreichen. Tab. 1 illustriert die Bereiche und deren Einflussfaktoren (hier als Fragen formuliert).

4.2 Kriterien und Bedingungen gradualistischer Rüstungskontrolle

Die Literatur zum Gradualismus hat sich intensiv mit der Frage beschäftigt, wie die einzelnen Schritte und Initiativen gestalten sein müssen, um einen Abrüstungs- bzw. Rüstungskontrollprozess anzustoßen (vgl. Osgood 1962, S. 89–110; Etzioni 1965a, S. 89–104; Groten 1977, S. 161–172; kritisch Downs und Rocke 1993, S. 55) und welche Rahmenbedingungen diesen Prozess positiv flankieren können.²² Diese Kriterien und Bedingungen dienen auch hier als Ausgangspunkt – allerdings mit der Einschränkung, dass sie primär im Rahmen einer Stabilisierungs- und nicht einer Abrüstungsstrategie diskutiert werden.

Ein (1.) Kriterium der gradualistischen Strategie ist, dass Schritte und Initiativen als Teil eines Politikwandels erkennbar sein sollten (Etzioni 1967, S. 365). Dem Adressaten soll das Interesse an einer Veränderung des bestehenden Status angezeigt werden.²³ Um einen solchen Wandel explizit zu machen, sollten die unternommenen Schritte (2.) „von einem Gegner als Verminderung seiner äußeren Bedrohung empfunden werden“ (Osgood 1968, S. 382), womit Fähigkeiten zum Führen „militä-

²¹ Ein Beispiel ist die Politik der *massiven Vergeltung* der Eisenhower-Administration. Kernwaffen dienten (auch) der Abschreckung eines konventionellen Angriffs der Sowjetunion auf Westeuropa (Freedman und Michaels 2019, S. 103–120).

²² Um einzelne Kriterien und Bedingungen zu illustrieren und zu konkretisieren, werde ich auf Beispiele verweisen.

²³ Eines der prominenteren Beispiele für dieses Kriterium ist die sog. „Peace-Speech“ von Präsident Kennedy vom Juni 1963. Vgl. Etzioni (1967, S. 365). Auch die Initiativen von Präsident Barack Obama mit Blick auf den Iran können als Teil eines Politikwandels interpretiert werden.

rische[r] Aggressionen“ (Osgood 1968, S. 382) gemeint sind.²⁴ Eng damit verbunden ist, dass einseitige Schritte (3.) die Sicherheit der Initiator*innen nicht untergraben dürfen. Diesem Problem widmen sich Osgood und Etzioni ausführlich. Einseitige Maßnahmen stehen in einem Spannungsverhältnis zwischen Erkennbarkeit und Bedrohungsreduzierung auf der einen und Verteidigungspolitik und innenpolitischer/innergesellschaftlicher Legitimation auf der anderen Seite (vgl. auch Baudissin 1982, S. 12). Zur Minimierung dieses Dilemmas schlägt Osgood vor, Handlungen „in ihrem potentiellen Risiko [abzustufen], wenn sie erwidert und nicht durch einen Gegner ausgenutzt werden sollen“ (Osgood 1968, S. 384). Der nuklearen Abschreckung kommt hier die Funktion einer Rückversicherung zu (Osgood 1962, S. 90).

Bei den Antwortmöglichkeiten auf Initiativen räumt die gradualistische Strategie der anderen Seite (4.) Flexibilität ein. Zwar gibt es die „ausdrückliche Aufforderung zur Erwidern“ (Osgood 1968, S. 382), aber gleichzeitig bleibt der genaue Inhalt der gewünschten Reaktion „völlig offen [...] und dem Gegner [...] überlassen“ (Osgood 1968, S. 382). Sollte es zunächst zu keiner Reaktion kommen oder sich der Adressat nicht verpflichten zu antworten, muss die angekündigte Handlung (5.) dennoch umgesetzt und (6.) durch weitere Schritte ergänzt werden (Osgood 1968, S. 383; Etzioni 1965a, S. 103).²⁵ Ziel einer kontinuierlichen Fortsetzung ist, dass Feindbilder (und ihre Reproduktion) „immer verwickelter und lächerlicher werden, bis schließlich ihr eigenes Gewicht abnimmt“ (Osgood 1968, S. 383). Dieser Punkt ist besonders dann relevant, wenn es eine Rechenschaftspflicht der (sicherheits-)politischen Eliten eines Landes gegenüber der Gesellschaft gibt. Ist ein Land durch Handlungen kaum noch als Bedrohung zu bezeichnen, kann das Feindbild

²⁴ Der zweite Unterschied zwischen den Gradualismus-Ansätzen Osgoods und Etzionis liegt im Wert symbolischer Gesten. Für Etzioni (2008, S. 20) waren symbolische Schritte Ausgangspunkt für den gradualistischen Prozess. Kritisch zur Relevanz solcher Gesten sind Downs und Rocke (1993, S. 52, 56). Ein Beispiel für einen sicherheitspolitisch relevanten Schritt ist der Verzicht auf mobile und mehrere Sprengköpfe tragende MX (*Peacekeeper*)-Raketen (Young 2016) im Zuge der *Presidential Nuclear Initiatives* (1991). Diesen Waffensystemen wurde eine Erstschlagfähigkeit zugeschrieben, was sie für die Sowjetunion (Russland) bedrohlich machte (Freedman und Michaels 2019, S. 490–491). Präsident Bush hielt diese Raketen ebenfalls für „the most unstable part of our nuclear arsenals“ (Bush [1991] zit. nach Koch 2012, S. 26).

²⁵ Eine solche tolerantere Vorgehensweise ließ sich zu Beginn des einseitigen Testmoratoriums der USA (1958) beobachten. Die USA hielten trotz weiterer Atomtests durch die Sowjetunion an ihrem Verzicht fest (Reed und Stillman 2010, S. 62). Begünstigt wurde diese Nachsicht durch eine gerade erst abgeschlossene Testserie, sodass keine Sicherheitsnachteile bei Ausbleiben einer Reaktion erwartet wurden. Andere Strategien wie *tit-for-tat* oder *conditional reciprocity* hätten aufgrund ihrer eigenen Bestimmungen zu einer Wiederaufnahme von Atomtests führen müssen.

ebenfalls nur sehr schwer aufrechterhalten werden, da Wahrnehmung und Praxis immer weniger in Einklang gebracht werden können (Etzioni 1965a, S. 101).²⁶

Sollte es zu einer Antwort auf eine Initiative kommen, muss diese (7.) nicht quantitativ gleich und symmetrisch, sondern vielmehr gleichwertig sein (Osgood 1968, S. 382). Wie die Initiative sollte auch die Reaktion einen Bezug zur Sicherheit der anderen Seite haben. Dieses Kriterium ist bedeutsam, da nicht davon auszugehen ist, dass bestimmte Waffensysteme einen vergleichbaren Stellenwert in den jeweiligen sicherheitspolitischen Strategien und Doktrinen haben. Unternommene Schritte und Reaktionen sollten (8.) zudem ernst gemeint sein und keine „Huckepackforderungen“ (Etzioni 1965a, S. 104) umfassen, die der Verwirklichung anderer, nicht-kooperativer Ziele dienen. Als Huckepackforderungen können beispielsweise die Vorschläge der Sowjetunion vom Juni 1957 und März 1958 zu einem „Atom-

Tab. 2 Kriterien und Rahmenbedingungen gradualistischer Rüstungskontrollpolitik (nach Etzioni (1965a), Osgood (1962); Erickson et al. (2015, S. 94))

Kriterien: Initiativen sollen ...

- 1.) ... als Bestandteil eines Politikwechsels artikuliert werden und als solche erkennbar sein;
- 2.) ... die Bedrohungslage des Adressaten positiv beeinflussen;
- 3.) ... die Sicherheit der Initiatorin nicht verringern (hier als Abschreckungsfähigkeit verstanden);
- 4.) ... keine Antwort verlangen und flexibel sein;
- 5.) ... auch bei Ausbleiben einer Antwort umgesetzt werden;
- 6.) ... auch bei Ausbleiben einer Antwort fortgeführt werden;
- 7.) ... keine symmetrischen und quantitativ gleichen Antworten verlangen;
- 8.) ... ehrlich gemeint sein (keine „Huckepackforderungen“);
- 9.) ... keine negativen Auswirkungen auf den Status der beteiligten Staaten haben;
- 10.) ... in einen größeren politischen Rahmen eingebettet sein (sollen also nicht durch Schritte in anderen Politikfeldern konterkariert werden)

Rahmenbedingungen

- A) Es gibt innenpolitische/innergesellschaftliche Unterstützung für eine gradualistische Rüstungskontrollpolitik;
 - B) Es gibt keine innenpolitische/innergesellschaftliche Opposition gegen eine gradualistische Rüstungskontrollpolitik;
 - C) Es gibt, trotz Widerstand, die Fähigkeit der Befürworter*innen sich durchzusetzen;
 - D) Es gibt externe Anreize, die eine gradualistische Rüstungskontrollpolitik fördern (Bsp. Vorbild durch andere Staaten; eine verbreitete und akzeptierte spezifische Norm);
 - E) Es gibt keine *spoiler*, die ein Störpotential besitzen
-

²⁶ Ole Holsti hat in diesem Zusammenhang auf Strategien hingewiesen, um mit den Widersprüchen zwischen *image* und Handlungen umzugehen. Es besteht zum einen die Möglichkeit der Diskreditierung. „The source of discrepant information may be discredited, thereby denying its truth or relevance. However, denial may be difficult if it involves too great a distortion of reality; denial is perhaps most likely to occur when the discrepant information is ambiguous, or when its source is not considered credible.“ (Holsti 1967, S. 20). Ferner besteht die Option, nach neuen Informationen zu suchen, um den Widerspruch zwischen Bild und Handlung abzumildern oder die bestehenden Informationen so zu interpretieren, dass sie wieder *passen*. Eine dritte Option besteht darin, den Informationsfluss zu begrenzen, sodass die Spannungen zwischen Bild und Handlung abnehmen. Ziel aller Strategien ist es, die Rolle des Feindbildes zu erhalten, um bestimmte Aspekte der Politik zu legitimieren.

testmoratorium“ gelten. Ziel Moskaus war dabei weniger eine Verlangsamung des Wettrüstens, als vielmehr ein diplomatischer Erfolg gegenüber Washington (Bunn und Holloway 1998: ohne Seite) und eine Begrenzung der Entwicklung taktischer Kernwaffen durch die USA (Forndran 1970b, S. 37).²⁷

Ein weiteres Kriterium betrifft (9.) Status- und Prestigefragen. Um akzeptabel zu sein, dürfen einseitige Schritte und Initiativen keine negativen Auswirkungen auf Status und Prestige haben. Dabei kann es sich um einen rechtlichen Status, aber auch wahrgenommene Ungleichheit und Ungerechtigkeit handeln. Das letzte Kriterium zielt auf die Stimmigkeit von Maßnahmen in verschiedenen Politikbereichen ab, sodass sich die einzelnen Schritte (10.) nicht widersprechen oder gegenseitig untergraben. Dieses Kriterium dient der Schaffung von Synergieeffekten (Etzioni 1967, S. 365 [Fn. 16]).

Neben spezifischen Kriterien lassen sich auch Rahmenbedingungen identifizieren, die die gradualistische Rüstungskontrolle unterstützend flankieren können. Es muss (A) innerhalb des politischen Entscheidungszentrums eine generelle Bereitschaft zur Stabilisierung und Konfrontationsminderung durch Rüstungskontrolle geben (Graef 2020, S. 181). Diese Bedingung kann als *leadership* oder *commitment* umschrieben werden und gilt sowohl für die*den Initiator*in als auch für die Adressat*in. Aufgrund der zentralen Rolle des Militärs in Staaten wie Pakistan muss auch nach der Position der Armeeführung gefragt werden. Einseitige Schritte müssen zunächst initiiert werden. Finden sich hier keine tragenden Akteur*innen mit entsprechender Bereitschaft, dürfte ein solcher Prozess gar nicht erst entstehen. Auch bei dem Adressaten – in der Regel Regierungen – muss eine Bereitschaft zur Reaktion vorhanden sein. Wie zentral die Regierung ist, zeigte sich beispielsweise bei Präsident Bushs *Presidential Nuclear Initiative* von 1991. Diese wurden von Bush persönlich vorangetrieben (Baglione 1997, S. 148; Koch 2012, S. 21), wodurch die Vorschläge aus dem innerbürokratischen Prozess weitestgehend herausgehalten und vor Kritiker*innen abgeschirmt werden konnten (Young 2016; Corin 2004; Koch 2012, S. 21).

Gibt es auf den Entscheidungsebenen Unterstützung für einen gradualistischen Prozess, stellt sich die Frage, ob es (B) innerhalb der Bürokratie oder der Ministerien, dem Militär oder anderer Veto-Akteur*innen Widerstände gegen eine gradualistische Rüstungskontrollpolitik gibt (vgl. Bunn und Payne 1988, S. 222). Sollte es interne Opposition geben, wäre (C) nach der Stärke der Befürworter*innen und deren Durchsetzungsfähigkeit gegenüber dieser Opposition zu fragen. Eine vierte Bedingung (D) sind externe und internationale Faktoren, die ein gradualistisches Vorgehen positiv oder negativ beeinflussen bzw. einschränken können. Hier stehen Positionen anderer Staaten oder auch die Akzeptanz bestimmter Normen im Zentrum. Die sich in den späten 1950er Jahren allmählich etablierende Norm gegen Nuklearversuche hat beispielsweise die Entstehung des amerikanisch-sowjetischen Moratoriums begünstigt (Tannenwald 2011, S. 157, 185).

Die letzte Bedingung (E) ist die Abwesenheit von *spoilern* – also Akteur*innen, die ein Störungspotential besitzen. Dabei kann es sich um andere Staaten und/oder

²⁷ Die USA machten allerdings ähnliche Vorschläge, die mit für Moskau unannehmbaren Forderungen nach Vor-Ort Inspektionen verbunden waren.

nichtstaatlich Gruppen handeln, die kein Interesse an einem Rüstungskontrollprozess haben²⁸ (Tab. 2).

5 Die gradualistische Rüstungskontrolle in den indisch-pakistanischen Beziehungen

Auf Grundlage des Analyserahmens wird in diesem Kapitel der Beitrag der gradualistischen Rüstungskontrolle zur Stabilisierung am Beispiel der indisch-pakistanischen Beziehungen untersucht. Seit ihren Atomtests im Jahr 1998²⁹ haben beide Staaten in den quantitativen und qualitativen Ausbau ihrer Kernwaffenarsenale und Trägersysteme investiert (Krepon und Thompson 2013, S. 13). Um die Beziehungen zwischen Neu-Delhi und Islamabad zu stabilisieren, wurden in der Vergangenheit zwar einzelne Vertrauensbildende Maßnahmen (VBM) implementiert wie der jährliche Austausch von Listen mit Atomanlagen (Rezaul 2020) und die Vorabankündigungen von Raketentests (Meier 2008, S. 168).³⁰ Der Einfluss auf die Größe und Struktur der Arsenale oder die Bedeutung von Kernwaffen für die Verteidigungspolitik ist aber begrenzt. Verbindliche bilaterale Regelungen fehlen bisher genauso wie die Einbindung in multilaterale Rüstungskontrollverträge.³¹ Für die Verortung der Spielräume der gradualistischen Rüstungskontrolle werden in einem ersten Schritt Anwendungsbereiche sowie der Handlungs- und Steuerungsbedarf für die Rüstungskontrolle identifiziert. Anschließend folgt eine Analyse der jeweiligen Rahmenbedingungen. Im dritten Teil werden konkrete, an den genannten Kriterien orientierte Vorschläge für gradualistische Rüstungskontrollschritte entwickelt und diskutiert.

5.1 Anwendungsbereiche der gradualistischen Rüstungskontrolle

Für die Falluntersuchung stehen die Bereiche *Rüstungstechnologie* und *Militärstrategie/Nukleardoktrin* im Fokus. Sie weisen einen erhöhten Steuerungsbedarf durch Rüstungskontrolle auf. Im ersten Bereich lassen sich vielschichtige Rüstungsdynamiken aufzeigen. Neu-Delhi ist bemüht, die Reichweite seiner ballistischen Raketen zu erhöhen, um potentielle Ziele in China zu treffen (Kristensen und Korda 2018, S. 361). Für die Stabilität sind vor allem die (geplante) Entwicklung und Erprobung

²⁸ Bei dem erwähnten Testmoratorium kann Frankreich die Rolle des *spoiler* zugeschrieben werden. Das Land testete Atomwaffen erstmals im Februar 1960, als die USA zusammen mit Großbritannien und der Sowjetunion über einen Teststopp verhandelten. Weitere französische Tests schufen Legitimationsfenster und erhöhten den bereits bestehenden innenpolitischen Druck in den USA und der Sowjetunion zur Wiederaufnahme eigener Tests (Heckrotte und Steiner 1993, S. 79–80; Evangelista 1999, S. 66).

²⁹ Indiens erste erfolgreiche Testzündung erfolgte schon 24 Jahre vorher (Perkovich 1999, S. 178).

³⁰ Ein letztes bilaterales Treffen, das nukleare VBM zum Gegenstand hatte, fand 2012 statt (Ministry of External Affairs 2012).

³¹ Die Gründe sind u. a. eine Ablehnung von regional begrenzter Rüstungskontrolle. Aus indischer Sicht muss China Teil von Abkommen sein. Status und Prestigefragen und die Ablehnung von als westlich empfundenen Konzepten spielen ebenfalls eine Rolle (Jones 2005, S. 202).

von Mehrfachsprengköpfen (MIRV-Technologie),³² Raketenabwehr und U-Boot gestützte Kernwaffen relevant (Neuneck et al. 2015, S. 66–69). Besonders die MIRV-Technologie gilt als destabilisierend, weil „ein Erstschlag womöglich eine theoretische Erfolgsmöglichkeit [hätte]“ (Müller und Schörnig 2006, S. 47; vgl. auch Clary und Narang 2019, S. 25, 41).³³ Auch Pakistan scheint diese Technologie zumindest nicht auszuschließen, wie der Test einer MIRV-fähigen Rakete (*Ababeel*) im Jahr 2017 zeigte (Inter Service Public Relations 2017).

Im Falle des zweiten Anwendungsbereichs liegt der Schwerpunkt auf der Wechselwirkung zwischen nuklearen und konventionellen Strategien und der Rolle von Kernwaffen in der Sicherheits- und Verteidigungspolitik beider Länder. Hier stehen Neu-Delhis Politik des Nicht-Ersteinsatzes von Kernwaffen (No-First-Use[NFU]-Politik) und deren Relativierung (Sundaram und Ramana 2018), die *Cold Start* Doktrin zum Führen „begrenzter“ Kriege (Ladwig III 2008) sowie die pakistanische Nuklearstrategie der „full spectrum deterrence“ (Kidwai 2015), die den Ersteinsatz von Kernwaffen nicht ausschließt, im Zentrum.

Um destabilisierende technologische Sprünge zu verhindern oder zumindest zu verlangsamen – um also das zu erreichen, was als „Rüstungswettlaufstabilität“ (Müller und Schörnig 2006, S. 125) bezeichnet worden ist – soll die Möglichkeit der Stärkung des bestehenden Atomtestmoratoriums (5.2) untersucht werden. Im Bereich *Militärstrategie/Nukleardoktrin* sollen Schritte analysiert werden, die zu einer defensiveren Ausrichtung der konventionellen und nuklearen Strategien sowie zu einer Reduzierung der Rolle von Kernwaffen in der Verteidigungspolitik (5.3) beitragen und so die strategische Stabilität bzw. die Krisenstabilität (Müller und Schörnig 2006, S. 125) fördern.

5.2 Vorschlag 1: Die Stärkung des nuklearen Testmoratoriums

Ein gemeinsamer Beitritt Indiens und Pakistans zum umfassenden Atomteststoppvertrag oder eine bilaterale Verrechtlichung des bestehenden Moratoriums und eine Überführung in einen Vertrag müssen kurz- bis mittelfristig als unwahrscheinlich angesehen werden. Somit kann das seit 22 Jahren bestehende Moratorium als das „Beste gelten, was die internationale Gemeinschaft erwarten könne“ (Gopalaswamy 2010, S. 7; eigene Übersetzung). Dieser durchaus zynisch klingenden Einschätzung soll hier dennoch ein Stück weit gefolgt werden, indem genau die Stärkung dieses Moratoriums vorgeschlagen wird.

Atomwaffentests sind für die qualitative Aufrüstung relevant, weil durch Testzündungen Sprengkopfdesigns und Wirkungsweisen erprobt werden können. Der Verzicht auf Testexplosionen kann vor allem bei Ländern wie Indien und Pakistan, die mit sechs Tests eine begrenzte Anzahl durchgeführt haben, die Weiterentwick-

³² Es gibt verschiedene Varianten der Mehrfachsprengkopftechnologie. MIRV steht für *Multiple Independently Re-entry Vehicle* und meint jene Option, Sprengköpfe unabhängig voneinander steuern zu können um sie potentiell gegen verschiedene Ziele einzusetzen. Zur Unterscheidung und zu den Bemühungen Indiens vgl. Kristensen (2013).

³³ Die Erfolgsaussichten werden nicht nur von dem Stand der MIRV-Technologie bestimmt, sondern sind auch abhängig von der Anzahl und der Verteilung potentieller Ziele (in diesem Fall: pakistanische Raketen).

lung des Arsenalns verlangsamen (Dahlman et al. 2011, S. 6; Hoffmann und Wra-betz 2005, S. 193).³⁴ Aus rüstungskontrollpolitischer Sicht kann die Stärkung des Moratoriums zur „Rüstungswettlaufstabilität“ (Müller und Schörnig 2006, S. 125) beitragen.

5.2.1 Rahmenbedingungen für die Stärkung des nuklearen Testmoratoriums

Wie sind die Rahmenbedingungen für die Stärkung des Moratoriums zu bewerten? Für Pakistan kann eine positive (oder zumindest nicht ablehnende) Grundhaltung unterstellt werden, die Spielräume für den hier gemachten Vorschlag schafft. Erstens gab es in der Vergangenheit keine grundsätzliche Kritik am CTBT. Pakistan stimmte 1996 für die Annahme einer, den CTBT tragenden Resolution, hat sich dann aber aufgrund der Weigerung Indiens gegen eine Unterzeichnung ausgesprochen (Johnson 2009, S. 142; Watson 2012, S. 18). Zusätzlich gab es immer wieder Angebote für einen gemeinsamen Vertragsbeitritt mit Indien (Dalton und Krepon 2015, S. 34). Alternativ wurde die Etablierung eines verbindlichen bilateralen Abkommens vorgeschlagen (Altaf 2016; Amil 2018, S. 1). Schließlich wurde von offiziellen Delegationen mehrfach erklärt, Pakistan werde nicht als erstes Kernwaffentests aufnehmen (Nikitin 2016, S. 13). Zweitens lassen sich weder auf politischer noch auf militärischer Ebene Debatten erkennen, die das bestehende Moratorium derzeit in Frage stellen und Atomtests fordern.³⁵ Auch *spoiler*-Gruppen, die einen potentiellen Stärkungsprozess des Moratoriums unterbrechen könnten, lassen sich gegenwärtig nicht ausmachen. Drittens verfolgt Pakistan gegenüber dem CTBT einen „proaktiven Ansatz“ (Comprehensive Test Ban Treaty Organization 2018), der sich an drei Entwicklungen festmachen lässt. Zum einen plant Pakistan den Aufbau von zwei Messstationen für das International Monitoring System (IMS).³⁶ Zum anderen gab es Treffen zwischen Vertreter*innen der *Comprehensive Nuclear Test-Ban Treaty Organization* (CTBTO) und Mitarbeiter*innen der Rüstungskontrollabteilung im pakistanischen Außenministerium. Und schließlich hat Pakistan einen Beobachterstatus in der *preparatory commission* der CTBTO inne (Comprehensive Test Ban Treaty Organization 2018).³⁷

In Indien stellt sich die Situation anders dar und es lässt sich eine im Vergleich zu Pakistan deutlich ablehnende Einstellung identifizieren (Meier und Neuneck 2006, S. 5; Reed und Stillman 2010, S. 244). Erstens gibt es keine Initiativen Neu-Delhis, die ein generelles Interesse an einer Stärkung des Testmoratoriums vermuten lassen. Auf politischer Ebene – etwa beim Premierminister und im Kabinett – gibt es kei-

³⁴ Kritisch dazu: Pilat (1993, S. 128).

³⁵ Solche Debatten gab es kurz nach den Atomtests (Chakma 2005, S. 278; Kubiak 2011, S. 38). Zum gegenwärtigen Zeitpunkt scheinen diese aber kaum noch relevant zu sein.

³⁶ Dabei handelt es sich um eine Infrarotschall-Station bei Rahimyar Khan und eine Anlage zur seismischen Messung bei Pari (Comprehensive Test Ban Treaty Organization 2020a, ohne Seite).

³⁷ Indien wurde dieser Status auch angeboten. 2019 wurde eine vertiefte Kooperation zwischen Indien und der CTBTO von CTBTO-Chefsekretär Lassina Zerbo eingebracht. Vgl. Chaitanya (2019).

ne Befürworter*innen eines auf Stärkung abzielenden Rüstungskontrollprozesses.³⁸ Bereits 1999 wurde in einem quasi-offiziellen Entwurf einer Nukleardoktrin jede Beschränkung bei Forschung und Entwicklung – und somit auch bei Atomtests – abgelehnt (National Security Advisory Board 1999).³⁹ Zweitens gibt es deutlichen Widerstand auf Seiten der Forschungseinrichtung *Defence Research and Development Organization* (DRDO) und des *nuclear establishment*, bestehend aus ehemaligen und aktiven Wissenschaftler*innen, Sicherheitsberatern und Strategieexpert*innen (Nikitin 2016, S. 11). Die Ablehnung der Forschungseinrichtungen speist sich im Wesentlichen aus dem Wunsch, in Zukunft Atomtests durchführen zu können, um neue Sprengkopffdesigns zu testen (Hafemeister 2009, S. 747)⁴⁰ oder um letzte Zweifel bezüglich des technischen Niveaus des Arsenalts zu beseitigen (Meier und Neuneck 2006, S. 5). Die ungünstigen Rahmenbedingungen innerhalb Indiens werden, drittens, durch die Abwesenheit einer größeren und einflussreichen Gruppe von Rüstungskontrollbefürworter*innen verstärkt. Da die gesamte Kernwaffenpolitik zu den stark zentralisierten Bereichen gehört, sind mögliche Einflusskanäle und Dialogforen wie das Parlament oder eine kritische Öffentlichkeit kaum vorhanden (vgl. Pant 2007; Cohen und Dasgupta 2010, S. 5; Basur und Sankaran 2016, S. 136).

Neben den internen Rahmenbedingungen haben auch externe Faktoren einen Einfluss auf die Spielräume der Rüstungskontrolle. Alle offiziellen Nuklearmächte haben den CTBT unterzeichnet und bis auf die USA und China auch ratifiziert (Comprehensive Test Ban Treaty Organization 2020b). Da diese Gruppe vor allem für Indien einen Referenzpunkt darstellt, wäre dies ein möglicher *pull-Faktor* für die Stärkung des Testmoratoriums. Begünstigend für den hier gemachten Vorschlag dürfte sich auch die Stärke der Verbotsnorm von Atomtests (Rosert et al. 2013, S. 127)⁴¹ auswirken. Als einschränkend kann die ausbleibende Ratifizierung der USA bewertet werden. Die 2018 von der Trump-Administration veröffentlichte *nuclear posture review* schließt eine Ratifizierung des CTBT und den verbindli-

³⁸ 2008 erklärte der damalige indische Premierminister Manmohan Singh: „If the CTBT comes into being, we will not sign it.“ (Singh zitiert nach Bhasin 2009, S. 175). Auch wenn diese Aussage auf den CTBT bezogen war und im Kontext des indisch-U.S.-amerikanischen Atomdeals entstand und somit eine innenpolitische Dimension hatte, illustriert sie die grundsätzlich skeptische Haltung bezüglich Einschränkungen der Testoption.

³⁹ In einer 2003 veröffentlichten Pressemitteilung, die als Referenz für die derzeit geltende Nukleardoktrin dient, wird die Befolgung des Moratoriums allerdings erwähnt (vgl. Prime Minister's Office 2003).

⁴⁰ Besonders die Entwicklung von MIRV könnte ein *trigger* sein. Derzeit scheint die MIRV-Technologie für Indien nicht in Reichweite zu liegen (Neuneck et al. 2015, S. 68). Für eine solche Technologie bräuchte Indien wesentlich leichtere Sprengköpfe, wobei das begrenzte Testprogramm als ein Haupthindernis gesehen wird (Kristensen und Korda 2018, S. 364). Sollte sich die indische Regierung zur Entwicklung von MIRV-Sprengköpfen entscheiden, wären Atomwaffentests zwar nicht zwangsläufig, da Simulationen und Experimente sog. heiße Tests ersetzen können, sie wären aber auch nicht gänzlich auszuschließen. Für China, das laut U.S. Verteidigungsministerium über die MIRV-Technologie verfügt, hatte Jeffrey Lewis argumentiert, dass das relative kleine Testprogramm mit 45 Tests (Dahlman et al. 2011, S. 23) eines der Haupthindernisse sei (Lewis 2014, S. 60). Sollte die geringe Anzahl an Tests eine der wesentlichen Beschränkungen bei der Entwicklung von MIRV gewesen sein, dann dürfte dies für Indien umso mehr gelten, das mit sechs Testexplosionen deutlich weniger durchgeführt hat.

⁴¹ Diese Norm wird nicht nur durch die Atomtests Nordkoreas, sondern auch durch die zulässigen Experimente herausgefordert, die nicht mit der Abrüstungsidee des CTBT vereinbar sind (Rosert et al. 2013, S. 127).

chen Verzicht auf weitere Atomtests aus⁴² (Office of the Secretary of Defense 2018, S. 63). Durch die Passivität der Vereinigten Staaten fehlt für die hier vorgeschlagene Stärkung des Moratoriums ein wichtiger Impulsgeber.⁴³

5.2.2 Konkrete Schritte zur Stärkung des Atomtestmoratoriums

Trotz der für Rüstungskontrolle teilweise ungünstigen Ausgangslage sollen hier konkrete Schritte für eine Stärkung des Atomtestmoratoriums diskutiert werden. Ein erster symbolischer Schritt bestünde im tatsächlichen Aufbau der bereits geplanten Messstationen für das IMS durch Pakistan. Eine Initiative Pakistans scheint aufgrund der besseren Rahmenbedingungen wahrscheinlicher als ein erster Schritt durch die indische Regierung.⁴⁴ Die Inbetriebnahme der Stationen würde zwar kaum einen positiven Einfluss auf das Sicherheitsgefühl und die Bedrohungslage Indiens haben (und somit das 2. Kriterium nicht erfüllen), da es keinen direkten Bezug zu Waffensystemen und Strategie gäbe, allerdings kann der Aufbau Pakistan noch dichter an das Testverbotsregime heranführen. Die pakistanische Regierung würde zudem, selbst wenn Neu-Delhi nicht reagieren würde, keine sicherheitspolitischen Nachteile oder eine Veränderung ihres rechtlichen Status erfahren (Thakur 2015: ohne Seite), da der Aufbau von Messstationen nicht mit einem CTBT Beitritt gleichgestellt wäre (Kriterium 9).

Ein zweiter potentieller Schritt zur Stärkung des Testmoratoriums wäre die Demontage und der Rückbau von Anlagen für Atomtests.⁴⁵ Ein solcher Schritt wurde vom *Non-Aligned Movement* (NAM) im Vorfeld der Überprüfungskonferenz des NVV 2015 gefordert. Die NAM-Staaten verlangten den Stopp „of all nuclear weapon tests and the closure of all nuclear weapon test sites“ (Group of Non-Aligned States parties to the Treaty of Non-Proliferation of Nuclear Weapons 2014, S. 1; eigene Hervorh.). Die Zerstörung der Testinfrastruktur müsse zudem „transparent, irreversible and verifiable“ (Group of Non-Aligned States parties to the Treaty of Non-Proliferation of Nuclear Weapons 2014, S. 1) sein.

Der Abbau der Testinfrastruktur zur Stärkung des Moratoriums wäre grundsätzlich mit den Kriterien der gradualistischen Rüstungskontrolle vereinbar. Erstens wäre die Sicherheit keiner Seite negativ betroffen, da die von Indien und Pakistan als notwendig erachtete nukleare Abschreckung nicht betroffen wäre (Kriterium 3). Dieses Kriterium wäre erst dann nicht (mehr) erfüllt, wenn Indien und/oder Pakistan zusätzliche Atomtests als unabdingbar für ihre Sicherheit betrachten.

Zweitens hätte ein solcher Prozess keine negativen Auswirkungen auf den jeweiligen Status der Länder (Kriterium 9), da keine Seite *de-jure* CTBT Mitglied werden würde. Auch informell würde die Demontage keinen inakzeptablen Status festigen.

⁴² Gleichzeitig werden alle Staaten aufgefordert, das bestehende Moratorium zu beachten.

⁴³ Hervorzuheben ist hier Japan, das zwar kein Kernwaffenstaat ist, aber bei Treffen mit der indischen Regierung einen CTBT Beitritt immer wieder anmahnt (Nikitin 2016, S. 11–12).

⁴⁴ Dalton und Krepon (2015, S. 36) sehen ebenfalls einen Mehrwert in pakistanischen Initiativen. Beide gehen sogar von einem Gewinn für Pakistan aus.

⁴⁵ Frankreich hat nach seinen letzten Atomtests die Testanlagen irreversible zerstört. Vgl. Schaper (2008, S. 96).

Indien und Pakistan beanspruchen dieselbe Anzahl von Tests durchgeführt zu haben. Dieser Umstand ist in einer Beziehung, in der Symmetrie (vor allem für Pakistan) eine wichtige Bedeutung zukommt, nicht unerheblich (Sharif zitiert nach Richelson 2007, S. 436)⁴⁶ und könnte die Bereitschaft, diese Schritte zu verfolgen, stützen.

Drittens könnte der Prozess selbst in Einzelschritte untergliedert werden und so Flexibilität ermöglichen (Kriterium 4), indem jeder Seite genügend Spielräume für Art und Umfang des Rückbaus bleiben. Konkret könnte mit der Zerstörung von Zugangsstraßen begonnen werden und dann gewartet werden, wie die andere Seite reagiert. Auch bei einer ausbleibenden Antwort könnte der Prozess fortgesetzt werden (Kriterium 6), da keine sicherheitspolitischen Nachteile zu erwarten wären. Der Abbau von weiteren Infrastrukturelementen könnte sich dann wiederum an der Antwort des Adressat*innen orientieren. Da ein Abbau der Testanlagen eindeutig eine Stärkung des Moratoriums wäre, ließe sich dieser Schritt auch nur schwer als Falle oder Hockepackforderung (Kriterium 8) interpretieren.

5.3 Vorschlag 2: Neuausrichtung der Militärstrategien und Nukleardoktrinen

Indien und Pakistan setzen unterschiedliche Schwerpunkte in ihren Militärstrategien und Nukleardoktrinen. Neu-Delhi verfolgt offiziell eine NFU-Politik, die aber seit 2003 unter Veränderungsdruck steht und territoriale und funktionale Erweiterungen enthält (Prime Minister's Office 2003; Freedman und Michaels 2019, S. 592).⁴⁷ Hinzu kommt die „proaktive“ Strategie der schnellen Militäroperationen (*Cold Start*), die von Pakistan als wesentliche verteidigungspolitische Bedrohung gesehen wird (Smith 2014, S. 287).⁴⁸ Um Indien von Militäraktionen abzuschrecken, hat Pakistan die Einsatzschwelle für Kernwaffen deutlich gesenkt, Einsatzbedingungen aber bewusst vage formuliert (Joshi und O'Donnell 2019, S. 7). Dies kann auf der einen Seite zu Vorsicht und Zurückhaltung seitens Neu-Delhis führen, erhöht aber parallel das Potential für Fehleinschätzungen und Eskalationen.

Durch die Kombination von rüstungstechnologischen Entwicklungen in Pakistan wie der Nasr/Hatf-9 Kurzstreckenraketen (60–70 km) mit der territorialen Erweiterung der indischen Nukleardoktrin 2003 und der Relativierung der No-First-Use-Politik werden die Krisenstabilität und die strategische Stabilität unter Druck gesetzt. Indien könnte bemüht sein, pakistanische Kernwaffen frühzeitig zu Beginn einer militärischen Auseinandersetzung zu zerstören um die eigenen Streitkräfte

⁴⁶ Nach den pakistanischen Atomtests erklärte der damaligen Premierminister, Nawaz Sharif, dass Pakistan mit Indien gleichgezogen („settled the score“) sei (Burns 1998; Khan 2012, S. 282). Die Bedeutung von Symmetrie und Gleichrangigkeit zeigt sich auch bei der Position Pakistans bezüglich der Spaltmaterialproduktion. Die pakistanische Regierung lehnt wegen tatsächlicher oder wahrgenommener Unterschiede zu Indien eine formelle (FMCT) oder informelle (*freeze*) Lösung, die solche Asymmetrien festigen könnte, ab (Arms Control Association 2011). Vgl. auch Heinrich (2017, S. 201–202).

⁴⁷ Die Doktrin sieht die nukleare Vergeltung auch dann vor, wenn indische Streitkräfte in einem fremden Staatsgebiet mit Kernwaffen angegriffen werden. Ziel ist es, solche Angriffe im Vorfeld abzuschrecken (Sagan 2009, S. 250).

⁴⁸ Die tatsächliche Umsetzung dieser Doktrin wird bezweifelt (Joshi 2013; Freedman und Michaels 2019, S. 593–594). Allerdings lassen Aussagen von pakistanischer Seite die Vermutung zu, dass *Cold Start* von Pakistan als tatsächlich existierende Option für die indische Armee wahrgenommen wird (Kidwai 2015).

zu schützen; Pakistan könnte versucht sein, diese Situation durch einen Einsatz zu verhindern (vgl. Müller und Schörnig 2006, S. 125).

Durch konkrete Rüstungskontrollschritte, die eine Neuausrichtungen und Anpassungen der Militärstrategien beinhalten, kann die Bedeutung von Kernwaffen in der Verteidigungspolitik reduziert und so zur Stabilität beigetragen werden.

5.3.1 Rahmenbedingungen für die Neuausrichtung der Militärstrategien und Nukleardoktrinen

Für den hier gemachten Vorschlag lassen sich förderliche Rahmenbedingen hervorheben, die Anknüpfungspunkte für die gradualistische Rüstungskontrolle bieten. Erstens gab es in der Vergangenheit Bemühungen zwischen Indien und Pakistan, Nukleardoktrinen und Militärstrategien gemeinsam zu diskutieren und auf Konfliktvermeidung und Stabilität hin auszurichten. Gradualistische Schritte können sich an diesen Bemühungen orientieren. Bereits 1998 bot die pakistanische Regierung Indien ein „strategic restraint regime“ an (Khan 2012, S. 296–300). Dieses stellte eine Beziehung zwischen konventioneller und nuklearer Rüstung und Strategie her, hatte allerdings auch Schwächen wie den fehlenden Bezug zu nichtstaatlichen Gewaltgruppen, die wiederum für Indien besonders relevant sind (Chandran 2005, S. 24).

Ein weiterer Prozess begann 1999 und mündete in der Lahore-Erklärung und einem *Memorandum of Understanding* (MoU) der Außenminister (Nuclear Threat Initiative 2011). Die gemeinsame Erklärung und das MoU forderten, dass

[t]he two sides shall engage in bilateral consultations on *security concepts*, and *nuclear doctrines*, with a view to developing measures for confidence building in the nuclear and conventional fields, aimed at *avoidance of conflict* (Nuclear Threat Initiative 2011, S. 1; eigene Hervorh.).

Der Prozess wurde kurz nach einem (verdeckten) Angriff Pakistans auf indische Posten und dem folgenden Kargil-Krieg abgebrochen (Khan 2012, S. 311). Der dritte Versuch begann 2004 als Verbund-Dialog (*composite dialogue*), der nach den Anschlägen von Mumbai 2008 ebenfalls völlig zum Erliegen kam (Wagner 2012, S. 147–157, 2016, S. 2). Auch dieser Dialogprozess zielte darauf ab, unterschiedliche Sicherheitskonzepte und -Schwerpunkte zu thematisieren (Patil 2008, S. 3). Eine zweite begünstigende Bedingung ist auf internationaler Ebene zu verorten. Die Teilnehmer*innen der 2019 ins Leben gerufenen *Stockholmer Initiative* forderten „die Kernwaffenstaaten auf, ihre Diskussionen über die Nukleardoktrin und deklaratorische Politik [auch] untereinander [zu vertiefen]“ (Auswärtiges Amt 2020). Der hier gemachte Vorschlag würde diesem Anliegen entsprechen.

Als einschränkend für einen gradualistischen Rüstungskontrollprozess können die Positionen verschiedener Akteur*innen innerhalb der Staaten gelten. In Pakistan gab es in der Vergangenheit Versuche der Regierung, die Nuklearstrategie zu verändern. Diese Versuche wurden jedoch immer wieder durch ein Veto des pakistanischen Militärs abgeblockt (Sagan 2009, S. 253; Smith 2014, S. 279). In Indien ist das Militär in Fragen der Nuklearpolitik zwar nicht der entscheidende Akteur, gleichzeitig scheint die aktuell regierende Modi-Administration aber nicht daran interessiert

zu sein, einen auf Veränderung der Militärstrategie basierenden Stabilisierungsprozess anzustoßen. Mit Blick auf die Nukleardoktrin lassen sich sogar gegenteilige Tendenzen nachweisen, wie die Relativierung der NFU-Politik durch amtierende Verteidigungsminister deutlich macht (Times of India 2016; NDTV 2019).⁴⁹

Ein direkter Einfluss kann terroristischen Gruppen zugestanden werden. Diese Gruppen können als *spoiler* einen Rüstungskontrollprozess untergraben. Wie einschränkend dieser Faktor wirkt, kann nicht mit Gewissheit bestimmt werden. Nach den Anschlägen von Mumbai (2008) brach die damalige Regierung von Manmohan Singh Gespräche mit Pakistan ab, allerdings kam es nicht zu einer militärischen Mobilisierung wie nach den Angriffen auf das indische Parlament 2001 (Narang 2014, S. 253; Perkovich 2013, S. 32). Demgegenüber reagierte die Administration von Narendra Modi auf einen Anschlag der Gruppe *Jaish-e-Mohammed* in Lethapora (Pulwama Disktrikt) im Februar 2019 mit militärischen Mitteln und der Verletzung des pakistanischen Luftraums (Wagner 2019). Die Frage, wie die indische Regierung auf einen zukünftigen Anschlag reagiert, wird auch davon beeinflusst, welche Maßnahmen Pakistan zur Unterbindung von terroristischer Gewalt unternimmt bzw. umsetzt. Die Handlungen von *spoilern* müssen dann nicht zum Abbruch von Rüstungskontrolle führen, wenn die indische Seite Pakistan das Interesse und die Fähigkeit zur Verhinderung von Anschlägen attestiert.⁵⁰

5.3.2 Konkrete Schritte zur Neuausrichtung der Militärstrategien und Nukleardoktrinen

Rüstungskontrolle steht im Bereich Militärstrategien und Nukleardoktrinen vor der Herausforderung, die verschiedenen Elemente und Sicherheitskonzepte miteinander verbinden zu müssen. Diese Vielschichtigkeit bietet für ein graduelles Vorgehen Anknüpfungspunkte, da die einzelnen Schritte nicht quantitativ gleich oder symmetrisch sein müssen (Kriterium 7). Der hier verfolgte Ansatz bietet so Spielräume für Initiativen in unterschiedlichen Bereichen und ermöglicht so Flexibilität (Kriterium 4) unter Wahrung sicherheitspolitischer Interessen (Kriterium 3).

Pakistans Verteidigungspolitik ist immer noch deutlich auf Indien ausgerichtet (Thranert und Wagner 2009, S. 9; Auswärtiges Amt 2019, S. 72) und dürfte auf Impulse aus Neu-Delhi, das hier die Initiative übernehmen müsste, reagieren. Ein erster Schritt wäre ein öffentlich artikulierter Verzicht auf jede offensive Militärstrategie seitens Indiens. Diese rhetorische Geste könnte durch Ankündigungen verstärkt wer-

⁴⁹ Die gegenwärtig regierende *Bharatiya Janata Party* (BJP) erklärte 2014 in ihrem Wahlprogramm, die Kernwaffenpolitik anpassen zu wollen (Bharatiya Janata Party 2014, S. 39). Bisher blieb eine offizielle und umfassende Abkehr von der NFU-Politik aus. Die erwähnten Äußerungen können aber durchaus als Versuche interpretiert werden, einer solchen Veränderung Vorschub zu leisten.

⁵⁰ Es bestehen Zweifel, ob die Fähigkeiten und das Interesse bei Teilen des pakistanischen Militärgeheimdienstes (ISI) und der Armee zur Terrorismusbekämpfung vorhanden sind (Perkovich 2013, S. 32; Rabasa et al. 2009, S. 16–17). Entscheidend wäre ein Entkoppeln von Abbruch und Anschlägen, sodass Rüstungskontrolle nicht mehr durch Gewalt untergraben werden kann. Allerdings setzt auch das politischen Willen und innenpolitischen Rückhalt voraus.

den, von Militärübungen wie *Sindhu-Sudarshan-VII*,⁵¹ die einen begrenzten Krieg gegen Pakistan simulieren, (Gady 2019a, b), abzusehen. Alternativ zu einem generellen Manöververzicht wären auch im Umfang reduzierte Übungen denkbar. Ein solcher Schritt würde dem dritten Kriterium entsprechen und die Sicherheit Indiens nicht negativ beeinträchtigen, da die militärische Verteidigungsfähigkeit erhalten bliebe. Sollten der Ankündigung konkrete Maßnahmen wie ein Manövermoratorium folgen, dürfte dies zudem die pakistanische Bedrohungswahrnehmung positiv beeinflussen (Kriterium 2), da indische Militärmanöver in der Vergangenheit als Deckmantel für Angriffe vermutet wurden.⁵² Darüber hinaus ließe sich ein Verzicht auf solche Übungen als Teil einer umfassenderen Rüstungskontrollpolitik kommunizieren und in Verbindung mit Vorschlägen zur Stärkung des Testmoratoriums setzen (Kriterium 1 und 10). Schließlich wäre der Verzicht auf Übungen und Manöver erkennbar und ließe sich nur äußerst schwer als Huckepackforderung bezeichnen, da sich unter einem Verzicht auf Militärübungen kaum andere Ziele verstecken lassen (Kriterium 8).

Ein zweiter Schritt würde über die genannten Maßnahmen hinausgehen und tiefer in die Streitkräftestrukturen und -Dislozierung eingreifen (Forndran 1970a, S. 122). Ein solches Vorgehen kann auf Überlegungen zurückgreifen, die während des Kalten Krieges als „defensive Verteidigung“ (Afheldt 1983) und „strukturelle Angriffsunfähigkeit“ (Lutz 1989) diskutiert worden sind (hier jedoch an die indisch-pakistanischen Beziehungen angepasst werden müssen⁵³). Von struktureller Angriffsunfähigkeit kann dann gesprochen werden, wenn

Streitkräfte der militärischen Abhaltung und ggf. der effizienten Verteidigung dienen, nach Organisation, Struktur, Bewaffnung, Operationskonzept und Strategie aber *eine militärische Aggression erkennbar nicht zulassen* (Lutz 1989, S. 27–28; eigene Hervorh.).

Eine Orientierung gradualistischer Rüstungskontrollschritte an diesem Verständnis würde dem Kriterium der Bedrohungsminderung (Kriterium 2) entsprechen⁵⁴ ohne dabei die Verteidigungsfähigkeit der*des Initiator*in zu beeinträchtigen (Kriterium 3). Spezifische Maßnahmen wären eine Ausdünnung in grenznahen Regionen (westliches und südwestliches Regionalkommando der indischen Armee) und der Verzicht auf schnelle Reaktionen und Überraschungseffekte, wie sie in der 2004 ver-

⁵¹ An der Übung nahmen nach Schätzungen über 40.000 Soldaten und Soldatinnen teil (Military Leaks 2019), was der Größenordnung der 2018 abgehaltene NATO Militärübung *Trident Juncture* entspricht.

⁵² Das wohl deutlichste Beispiel für die angenommene Verbindung zwischen Manöver und militärischen Angriff ist die indische *Brasstacks* Übung im Jahr 1986 (Khan 2012, S. 222–223). Für den europäischen Kontext gilt *Able Archer 83* (1983) als jene Militärübung, die aufgrund ihrer realitätsnahen Planung (durch die Einbeziehung der Staats- und Regierungschefs der NATO Länder) auf Seiten der Sowjetunion Befürchtungen eines bevorstehenden Angriffs schürte (Freedman und Michaels 2019, S. 533–534).

⁵³ Während des Kalten Krieges wurden die Überlegungen zur defensiven Verteidigung und strukturellen Angriffsunfähigkeit auf die NATO Staaten bezogen. Ziel war es, die Streitkräfte so zu strukturieren, dass die Verteidigungsfähigkeit auch ohne Kernwaffen gewährleistet bliebe. Hier wird die Initiative aber Indien, das als konventionell-militärisch überlegen gilt, zugesprochen (vgl. Institute for International and Strategic Studies 2020, S. 270, 300).

⁵⁴ Für Dieter S. Lutz war der „Kerngedanke Struktureller Angriffsunfähigkeit (...) die Bedrohungsvermeidung“ (1989, S. 83), was dem Kriterium 2 der gradualistischen Strategie entspricht.

öffentlichent Militärdoktrin des indischen *Headquarters Army Training Command* betont werden (2004, S. 31, 37–38). Es wäre das Ziel gradualistischer Schritte, durch Verlangsamungen Zeit für Deeskalation sowie Krisen- und Konfliktmanagement zu schaffen.⁵⁵

Auf pakistanischer Seite könnte eine klare und erkennbare Abwendung Indiens von offensiven Militärdoktrinen die Sicherheitswahrnehmung und das Bedrohungsgefühl soweit positiv beeinflussen, dass eine Neuausrichtung der pakistanischen Nukleardoktrin möglich wird (Ahmed 2010, S. 31–32). Im Zentrum stünde hier dann nicht mehr die Abschreckung eines konventionellen Krieges, sondern eine deutlich engere und auf die nukleare Abschreckung begrenzte Rolle von Kernwaffen. Durch das Wegfallen der nuklearen Drohung gegen indische Streitkräfte könnte Neu-Delhi dann wiederum ebenfalls eine enger ausgelegte Kernwaffenstrategie artikulieren und die NFU-Politik bestärken. Als Resultat dieses gradualistischen Prozesses stünden zwei Nuklearstrategien, deren wesentlicher Bestandteil ein deutlich reduzierter Stellenwert von Kernwaffen wäre.

Ein zusätzlich stabilisierender (Neben-)Effekt des hier vorgeschlagenen Vorgehens könnte darin bestehen, dass die militärischen Entscheidungsträger*innen in Pakistan eine schnelle Reaktion von Kernwaffen als nicht mehr notwendig für die Abschreckung erachten. Unter der Annahme, Indien verfolge eine Doktrin zum Führen begrenzter Kriege und schneller Mobilisierung, betrachtet Pakistan eine zügige Einsatzbereitschaft von Kernwaffen als wesentlich für die Abschreckung (Lewis 2010, S. 5). Dabei spielen nicht nur technologische, sondern auch militärorganisatorische Aspekte eine Rolle – vor allem die Delegation von Einsatzbefugnissen (Bereich 2: zivil-militärische Beziehungen/Militärorganisation). Die *pre-delegation* soll eine schnelle Reaktion im Falle eines Angriffs garantieren (kritisch dazu: Khan 2012, S. 331; Narang 2010, S. 68; International Institute for Strategic Studies 2014, S. 220).⁵⁶ Wird durch die hier entworfenen Schritte die Möglichkeit geschaffen, eine erhöhte Reaktionsfähigkeit von der nuklearen Abschreckung zu entkoppeln, dann wäre Pakistan eventuell gewillter, bestimmte Sicherungsmaßnahmen durchzuführen bzw. zu verstärken, um den Einsatz von Kernwaffen hinauszögern und Eskalationsdynamiken zu reduzieren. Das Resultat wäre ein deutlicher Gewinn für die strategische Stabilität.

6 Rüstungskontrolle ohne Verträge? Schlussbetrachtungen und Ausblick

Ausgangspunkt für diesen Aufsatz waren die Schwierigkeiten der formellen und vertragsbasierten Rüstungskontrolle, die sich besonders in den Beziehungen zwischen Indien und Pakistan zeigen. Um Spielräume anderer Ansätze ausloten zu können, hat der Aufsatz die formelle Rüstungskontrollperspektive verlassen und sich stattdessen

⁵⁵ Indien will mit dieser Schnelligkeit u. a. verhindern, dass andere Staaten vermittelnd einwirken können.

⁵⁶ Unter *normalen* Bedingungen befolgen sowohl Pakistan als auch Indien eine de-mating Praxis, d. h. dass die Nuklearsprengköpfe physisch von den Trägersystemen getrennt sind (Khan 2012, S. 332; Kampani 2014, S. 390).

auf die gradualistische Strategie fokussiert, die sich durch Unverbindlichkeit, einseitige Schritte sowie begrenzte Vorleistungen auszeichnet. Konkret ging es dabei um die Frage, welche Spielräume die gradualistische Rüstungskontrolle bei der Stabilisierung der indisch-pakistanischen Beziehungen hat. Es konnte gezeigt werden, dass ein graduelles Vorgehen in zwei Bereichen vielversprechend sein kann, das Potential jedoch von den jeweiligen Rahmenbedingungen abhängt. Für den ersten Vorschlag – die Stärkung des Atomtestmoratoriums – konnte ein förderliches Umfeld in Pakistan herausgestellt werden, sodass eine Initiative Islamabad's möglich erscheint. Für den zweiten Vorschlag, der auf eine Reduzierung der Rolle von Kernwaffen abzielte, könnte Indien seinen Einfluss auf Pakistans Bedrohungswahrnehmung nutzen und diese soweit beeinflussen, dass eine Veränderung der pakistanischen Nukleardoktrin und eine Festigung der indischen NFU-Politik denkbar wird. Ziel der gradualistischen Rüstungskontrolle wäre einerseits die Verlangsamung und Entschleunigung von technologischen Sprüngen (Müller und Schörnig 2006, S. 125) und andererseits die Stärkung der strategischen Stabilität bzw. der Krisenstabilität (Müller und Schörnig 2006, S. 125). Aus dem hier verfolgten Rüstungskontrollansatz ergeben sich weitere Forschungsfragen.

Erstens: Um das offengelegte Potential der gradualistischen Rüstungskontrolle stärker auszuschöpfen und einige der hier vorgeschlagenen Schritte in praktische Maßnahmen zu überführen, müsste zukünftige Forschung explizit danach fragen, wie die hier identifizierten förderlichen Rahmenbedingungen weiter gestärkt und ungünstige Faktoren in ihren Auswirkungen gemildert werden können. Besonders die Rolle von rüstungskontrollfreundlichen Akteur*innen in Indien und Pakistan und ihr Wirken auf konkrete Rahmenbedingungen könnte Teil einer Forschungsagenda sein.

Zweitens: Die hier diskutierten Bereiche sind deutlich enger gefasst worden als es die Herausforderungen für Sicherheit und Frieden in den indisch-pakistanischen Beziehungen plausibel erscheinen lassen. Fragen nach den rüstungskontrollpolitischen Steuerungsmöglichkeiten im Bereich Raketenabwehr, die vor allem von Indien entwickelt wird, oder der Spaltmaterialproduktion, die auf internationaler Ebene wegen eines pakistanischen Vetos bisher nicht verbindlich geregelt werden konnte, wurden genauso wenig behandelt wie Fragen nach einer gemeinsamen Reduzierung von Gewalt oder der Umsetzung gemeinsamer sicherheitspolitischer Interessen. Solche Aspekte sind aber für die Rüstungskontrolle – auch in ihrer unverbindlichen und informellen Form – nicht irrelevant.

Drittens: Um belastbarere Aussagen über Spielräume aber auch Grenzen der gradualistischen Rüstungskontrolle machen zu können, müssten zukünftige Beiträge empirisch deutlich breiter und historisch fundierter aufgestellt sein als es der Anspruch dieses Aufsatzes war. Konkret müsste nach weiteren historischen Beispielen für die Anwendung der gradualistischen Strategie gesucht sowie nach der Relevanz der hier identifizierten Rahmenbedingungen und Kriterien gefragt werden. Für solche Arbeiten kann der hier entwickelte Analyserahmen ein Ausgangspunkt sein.

Viertens: Um das Potential für aktuelle Akteurs- und Konfliktkonstellationen zu untersuchen, bieten sich die Beziehungen USA-Russland an. Das von Moskau eingebrachte Stationierungsmoratorium von Mittelstreckenraketen (Hemicker und Wiegel 2019; Frankfurter Allgemeine Zeitung 2019, S. 5) kann mithilfe des Analyserahmens

danach bewertet werden, ob günstige Rahmenbedingungen vorliegen und ob dieser Vorschlag den Kriterien einer gradualistischen Rüstungskontrollpolitik entspricht oder ob es sich dabei um eine Huckepackforderung handelt. Zusätzlich kommt mit der NATO der Bündnisfaktor hinzu, der für den Aufsatz keine Rolle spielte. Ähnlich verhält es sich in anderen regionalen Kontexten, etwa in Ostasien, wo die Beziehungen USA-China und USA-Nordkorea ebenfalls auf den Stabilisierungsbeitrag der gradualistischen Strategie hin befragt werden können. Auch hier kann der Einfluss bilateraler Sicherheitsabkommen (USA-Südkorea; USA-Japan) ein wichtiger Faktor sein, der die Möglichkeiten des Gradualismus beeinflusst. Und schließlich bietet die gegenwärtig diskutierte Multilateralisierung bzw. Trilateralisierung (Kühn et al. 2020) der Rüstungskontrolle ein Fallbeispiel, das dahingehend untersucht werden kann, ob es Anknüpfungspunkte für gradualistische Ansätze jenseits bilateraler Konflikte gibt.

Antworten auf diese Fragen könnten der Auseinandersetzung mit *informal arms control*, ihren konkreten Ausprägungen, ihren Spielräumen aber auch ihren Grenzen in der Friedens- und Konfliktforschung neue Impulse geben.

Funding Open Access funding provided by Projekt DEAL.

Open Access Dieser Artikel wird unter der Creative Commons Namensnennung 4.0 International Lizenz veröffentlicht, welche die Nutzung, Vervielfältigung, Bearbeitung, Verbreitung und Wiedergabe in jeglichem Medium und Format erlaubt, sofern Sie den/die ursprünglichen Autor(en) und die Quelle ordnungsgemäß nennen, einen Link zur Creative Commons Lizenz beifügen und angeben, ob Änderungen vorgenommen wurden.

Die in diesem Artikel enthaltenen Bilder und sonstiges Drittmaterial unterliegen ebenfalls der genannten Creative Commons Lizenz, sofern sich aus der Abbildungslegende nichts anderes ergibt. Sofern das betreffende Material nicht unter der genannten Creative Commons Lizenz steht und die betreffende Handlung nicht nach gesetzlichen Vorschriften erlaubt ist, ist für die oben aufgeführten Weiterverwendungen des Materials die Einwilligung des jeweiligen Rechteinhabers einzuholen.

Weitere Details zur Lizenz entnehmen Sie bitte der Lizenzinformation auf <http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.de>.

Literatur

- Acton, James. 2012. *Beyond treaties: immediate steps to reduce nuclear dangers*. Washington D.C.: Carnegie Endowment for International Peace.
- Adelman, Kenneth L. 1985. Arms control: arms control with and without agreements. *Foreign Affairs* 63:240–263.
- Afheldt, Horst. 1983. *Defensive Verteidigung*. Reinbek: Rowolth.
- Ahmed, Ali. 2010. *Reconciling doctrines. Prerequisite for peace in South Asia*. Neu-Delhi: Institute for Defence Studies and Analyses.
- Altaf, Beenish. 2016. CTBT at 20: where India and Pakistan stand. *South Asian Voices*. <https://southasianvoices.org/ctbt-at-20-where-india-and-pakistan-stand/>. Zugegriffen: 5. März 2020.
- Altmann, Jürgen, und Frank Sauer. 2017. Autonomous weapon systems and strategic stability. *Survival* 59:117–142.
- Amif, Farukh. 2018. *Statement delivered by ambassador Farukh Amil permanent representative of Pakistan to the UN and other int'l organizations in geneva at the first committee general debate*. New York: United Nations.
- Arms Control Association. 2011. The South Asian nuclear balance: an interview with Pakistani ambassador to the CD Zamir Akram. *Arms Control Association*. <https://www.armscontrol.org/act/2011->

- 12/south-asian-nuclear-balance-interview-pakistani-ambassador-cd-zamir-akram. Zugegriffen: 11. März 2020.
- Auswärtiges Amt. 2019. *Jahresabrüstungsbericht 2018. Bericht der Bundesregierung zum Stand der Bemühungen um Rüstungskontrolle, Abrüstung und Nichtverbreitung sowie über die Entwicklung der Streitkräftepotenziale 2018*. Berlin: Auswärtiges Amt.
- Auswärtiges Amt. 2020. Der NVV wird 50. Nukleare Abrüstung vorantreiben – unsere Zukunft sichern. *Auswärtiges Amt*. <https://www.auswaertiges-amt.de/de/newsroom/nvv-50/2310088>. Zugegriffen: 26. Febr. 2020.
- Axelrod, Robert M. 2009. *Die Evolution der Kooperation*, 7. Aufl., München: De Gruyter.
- Axelrod, Robert M., and Robert O. Keohane. 1985. Achieving cooperation under anarchy: strategies and institutions. *World Politics* 38:226–254.
- Baglione, Lisa A. 1997. Finishing START and achieving unilateral reductions: leadership and arms control at the end of the cold war. *Journal of Peace Research* 34:135–152.
- Basrur Rajesh, M., and Jaganath Sankaran. 2016. India's slow and unstoppable move to MIRV. In *The lure & pitfalls of MIRVs. From the first to the second nuclear age*, Hrsg. Michael Krepon, Travis Wheeler, und Shane Mason, 119–147. Washington D.C.: Stimson Center.
- Graf von Baudissin, Wolf. 1982. Vertrauensbildende Maßnahmen – Ihre Bedingungen und Perspektiven. In *Vertrauensbildende Maßnahmen. Zur Theorie und Praxis einer sicherheitspolitischen Strategie*, Hrsg. Dieter S. Lutz, Erwin Müller, 11–22. Baden-Baden: Nomos.
- Becker, Una, et al, 2008. Einleitung: Rüstungskontrolle im 21. Jahrhundert. *Die Friedens-Warte* 83:13–33.
- Bharatiya Janata Party. 2014. *Election Manifesto 2014*. Neu-Delhi: Bharatiya Janata Party.
- Bhasin, Avtar Singh. 2009. India's Foreign Relations 2008. Documents Part 1. *Public Diplomacy Division. Ministry of Foreign Affairs*. https://mea.gov.in/images/pdf/main_2008.pdf. Zugegriffen: 10. März 2020.
- Biringer, Kent L. 2001. Missile threat reduction and monitoring in South Asia. In *The stability-instability paradox: nuclear weapons and Brinkmanship in South Asia*, Hrsg. Michael Krepon, Chris Gagné, 59–82. Washington D.C.: Stimson Center.
- Blair, Bruce G. 1985. *Strategic command and control*. Washington D.C.: Brookings Institution Press.
- Böge, Volker. 1987. Rüstungssteuerung am Ende – mit einseitig-unabhängiger Abrüstung einen neuen Anfang machen! In *Sicherheitspolitik kontrovers. Auf dem Weg in die neunziger Jahre*, Hrsg. Wolfgang Heisenberg, Dieter S. Lutz, 737–750. Bonn: Bundeszentrale für politische Bildung.
- Boysen, Siegurd. 1984. Zum Verhältnis von operativen und rüstungskontrollpolitischen Kriterien. In *Kernwaffen im Ost-West Vergleich. Zur Beurteilung militärischer Potentiale und Fähigkeiten*, Hrsg. Erhard Forndran, Gert Krell, 157–172. Baden-Baden: Nomos.
- Brodie, Bernard. 1976. On the objectives of arms control. *International Security* 1:17–36.
- Brzoska, Michael. 2012. Ungebremsster Rüstungswettlauf in Asien – China und die USA kämpfen um ihre Vormachtstellung. *Norddeutscher Rundfunk*. <http://www.ag-friedensforschung.de/themen/export/brzoska.html>. Zugegriffen: 23. Okt. 2019.
- Bunn, George, and Rodger A. Payne. 1988. Tit-for-tat and the negotiation of nuclear arms control. *Arms Control Today* 9:207–233.
- Bunn, George, and David Holloway. 1998. Arms Control without Treaties? Rethinking U.S.-Russian Strategic Negotiations in Light of the Duma-Senate Slowdown in Treaty Approval. *Center for International Security and Cooperation*. https://www.files.ethz.ch/isn/19982/Arms_Control_Without_Treaties.pdf. Zugegriffen: 26. Apr. 2019.
- Burns, John F. 1998. Pakistan, Answering India, Carries Out Nuclear Tests. *The New York Times*. <https://archive.nytimes.com/www.nytimes.com/library/world/asia/052998pakistan-nuke.html>. Zugegriffen: 11. März 2020.
- Chaitanya, Krishna. 2019. Comprehensive Nuclear-Test-Ban Treaty Organization offers India “observer” status, access to IMS data. *The Indian Express*. <https://www.newindianexpress.com/nation/2019/may/14/ctbto-offers-india-observer-status-access-to-ims-data-1976751.html>. Zugegriffen: 6. März 2020.
- Chakma, Bhumitra. 2005. The NPT, the CTBT and Pakistan: Explaining the Non-adherence Posture of a *De Facto* Nuclear State. *Asian Security* 1:267–284.
- Chandran, Suba. 2005. *Building trust and reducing risks: nuclear confidence building in South Asia*. Bradford: South Asian Strategic Stability Unit.
- Clary, Christopher, und Vipin Narang. 2019. India's counterforce temptations. Strategic dilemmas, doctrine, and capabilities. *International Security* 43:7–52.
- Cohen, Stephen P., und Sunil Dasgupta. 2010. *Arming without aiming. India's military modernization*. Washington D.C.: Brookings Institution Press.

- Comprehensive Test Ban Treaty Organization. 2018. CTBTO visit to Pakistan. *Comprehensive Test Ban Treaty Organization*. <https://www.ctbto.org/press-centre/news-stories/2018/ctbto-visit-to-pakistan/>. Zugegriffen: 6. März 2020.
- Comprehensive Test Ban Treaty Organization. 2020a. Station Profiles. *Comprehensive Test Ban Treaty Organization*. <https://www.ctbto.org/verification-regime/station-profiles/>. Zugegriffen: 9. Febr. 2020.
- Comprehensive Test Ban Treaty Organization. 2020b. Status of Signature and Ratification. *Comprehensive Test Ban Treaty Organization*. <https://www.ctbto.org/the-treaty/status-of-signature-and-ratification/>. Zugegriffen: 6. März 2020.
- Corin, Eli. 2004. Presidential Nuclear Initiatives: An Alternative Paradigm for Arms Control. *Nuclear Threat Initiative*. <https://www.nti.org/analysis/articles/presidential-nuclear-initiatives/>. Zugegriffen: 5. Dez. 2019.
- Croissant, Aurel, und David Kühn. 2011. *Militär und zivile Politik*. München: Oldenbourg.
- Daase, Christopher, et al. 2019. Nukleare Weltordnung in der Krise. In *Vorwärts in die Vergangenheit? Frieden braucht Partner. Friedensgutachten 2019*, Hrsg. Bonn International Center for Conversion, 27–43. Berlin: LIT.
- Dahlman, Ola, et al. 2011. *Detect and deter: can countries verify the nuclear test ban?* Dordrecht: Springer.
- Dalton, Toby, und Michael Krepon. 2015. *A normal nuclear Pakistan*. Washington D. C.: Stimson Center and Carnegie Endowment for International Peace.
- Downs, George W., und David M. Rocke. 1993. *Tacit bargaining, arms races, and arms control*. Ann Arbor: University of Michigan Press.
- Doyle, James E. 2013. Why eliminate nuclear weapons? *Survival* 55:7–34.
- Druckman, Daniel. 1993. The psychology of arms control and reciprocation. In *Arms control without negotiation. From the cold war to the new world order*, Hrsg. Benett Ramberg, 21–41. Boulder: Lynne Rienner Publishers.
- Erickson, Paul, et al. 2015. *How reason almost lost its mind. The strange career of cold war rationality*. Chicago: University of Chicago Press.
- Etzioni, Amitai. 1965a. *Der harte Weg zum Frieden. Eine neue Strategie*. Göttingen: Vandenhoeck & Ruprecht.
- Etzioni, Amitai. 1965b. *Siegen ohne Krieg*. Düsseldorf, Wien: Econ.
- Etzioni, Amitai. 1967. The Kennedy-Experiment. *The Western Political Quarterly* 20:361–380.
- Etzioni, Amitai. 2008. The Kennedy-experiment revisited. *Political Research Quarterly* 61:20–24.
- Etzioni, Amitai. 2009. Zero is the wrong number. *World Policy Journal* 26:5–13.
- Evangelista, Matthew. 1999. *Unarmed forces. The transnational movement to end the cold war*. Ithaca: Cornell University Press.
- Forndran, Erhard. 1970a. *Rüstungskontrolle. Friedenssicherung zwischen Abschreckung und Abrüstung*. Düsseldorf: Bertelsmann.
- Forndran, Erhard. 1970b. *Probleme der internationalen Abrüstung. Die internationalen Bemühungen um Abrüstung und kooperative Rüstungssteuerung 1962–1968*. Frankfurt a. M.: Alfred Metzner Verlag.
- Forndran, Erhard. 1979. Ist Rüstungskontrolle noch relevant? – Rüstungskontrolle als Instrument der Sicherheitspolitik. In *In Rüstungskontrolle und Sicherheit in Europa*, Hrsg. Erhard Forndran, Paul J. Friedrich, 3–21. Bonn: Europa-Union Verlag.
- Forndran, Erhard. 1995. Der säkulare Dialog: Rüstungskontrolle. In *Das Zeitalter der Bombe. Die Geschichte der atomaren Bedrohung von Hiroshima bis heute*, Hrsg. Michael Salewski, 212–232. München: Beck.
- Frankfurter Allgemeine Zeitung*. 2019. Paris dringt auf neuen NATO-Kurs, 28.11.2019, S. 5.
- Freedman, Lawrence, und Jeffrey Michaels. 2019. *The evolution of nuclear strategy*, 4. Aufl., Houndmills: Palgrave Macmillan.
- Frei, Daniel. 1985. *Feindbilder und Abrüstung. Die gegenseitige Einschätzung der UdSSR und der USA*. München: Beck.
- Fromm, Erich. 1962. Argumente zur einseitigen Abrüstung. In *Strategie der Abrüstung. Achtundzwanzig Problemanalysen*, Hrsg. Donald G. Brennan, 208–218. Gütersloh: Bertelsmann.
- Gady, Franz-Stefan. 2019a. India to Kick off Military Exercise Involving 40,000 Troops Near Pakistan's Border. *The Diplomat*. <https://thediplomat.com/2019/11/india-to-kick-off-military-exercise-involving-40000-troops-near-pakistans-border>. Zugegriffen: 10. März 2020.
- Gady, Franz-Stefan. 2019b. Is the Indian military capable of executing the cold start doctrine? *The Diplomat*. <https://thediplomat.com/2019/01/is-the-indian-military-capable-of-executing-the-cold-start-doctrine/>. Zugegriffen: 8. Dez. 2019.
- Gopalaswamy, und Bharat. 2010. *India and the comprehensive nuclear-test-ban treaty: to sign or not to sign?* Stockholm: Stockholm International Peace Research Institute.

- Graef, Alexander. 2020. Kommentar von Alexander Graef. *Die Friedens-Warte* 92:178–181.
- Gray, Colin. 1993. Nuclear strategy, force procurement, and deployment as arms control. In *Arms control without negotiation. From the cold war to the new world order*, Hrsg. Benett Ramberg, 97–111. Boulder: Lynne Rienner Publishers.
- Groten, Hubert. 1977. *Friedensforschung – Anspruch und Praxis*. Baden-Baden: Nomos.
- Group of Non-Aligned States parties to the Treaty of Non-Proliferation of Nuclear Weapons. 2014. Nuclear testing. Working paper submitted by the group of non-aligned states parties to the treaty of non-proliferation of nuclear weapons. <https://undocs.org/NPT/CONF.2015/PC.III/WP.3>. Zugegriffen: 11. März 2020. Preparatory Committee for the 2015 Review Conference of the Parties to the Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons. *United Nations*.
- Hafemeister, David. 2009. Assessing the merits of CTBT. *The Nonproliferation Review* 16:473–482.
- Headquarters Army Training Command. 2004. Indian Army Doctrine. *Headquarters Army Training Command*. http://www.nti.org/media/pdfs/8_11.pdf?_id=1317928499. Zugegriffen: 5. März 2020.
- Heckrotte, Warren, and Arthur Steiner. 1993. Arms control moratoria: case studies in three areas. In *Arms control without negotiation. From the cold war to the new world order*, Hrsg. Bennett Ramberg, 71–93. Boulder: Lynne Rienner Publishers.
- Heinrich, Jens. 2017. *Rüstung und Rüstungskontrolle in Asien. Zum Stabilisierungspotenzial einer sicherheitspolitischen Strategie*. Wiesbaden: Springer VS.
- Hemicker, Lorenz, and Michaela Wiegel. 2019. Macron kommt Russland bei Atomraketen entgegen. *Frankfurter Allgemeine Zeitung*. https://www.faz.net/aktuell/politik/ausland/macron-will-putins-angebot-fuer-raketen-moratorium-pruefen-16506811.html?printPageArticle=true#pageIndex_2. Zugegriffen: 16. März 2020.
- Hoffmann, Wolfgang, and Bernhard Wrabetz. 2005. Der Umfassende Kernwaffenteststoppvertrag. In *Die Zukunft der Rüstungskontrolle*, Hrsg. Götz Neuneck, Christian Mölling, 193–201. Baden-Baden: Nomos.
- Holsti, Ole R. 1967. Cognitive dynamics and images of the enemy. *Journal of International Affairs* 21:16–39.
- Inter Service Public Relations. 2017. *Press release no PR-34/2017-ISPR*. Rawalpindi: ISPR.
- International Institute for Strategic Studies. 2014. *The military balance 2014*. London: Taylor and Francis.
- International Institute for Strategic Studies. 2020. *The military balance 2020*. London: Taylor and Francis.
- Jervis, Robert. 1976. *Perception and misperception in international politics*. Princeton: Princeton University Press.
- Johnson, Rebecca. 2009. Unfinished Business: The Negotiation of the CTBT and the End of Nuclear Testing. *United Nations Institute for Disarmament Research*. <https://undir.org/files/publications/pdfs/unfinished-business-the-negotiation-of-the-ctbt-and-the-end-of-nuclear-testing-346.pdf>. Zugegriffen: 23. Febr. 2020.
- Jones, Rodney W. 2005. Prospects for arms control and strategic stability in South Asia. *Contemporary South Asia* 14:191–209.
- Joshi, Yogesh, and Frank O'Donnell. 2019. *India and nuclear asia: forces, doctrine, and dangers*. Washington D. C.: Georgetown University Press.
- Kampani, Gaurav. 2014. Is the Indian nuclear tiger changing its stripes? *The Nonproliferation Review* 21:383–398.
- Keohane, Robert O. 1986. Reciprocity in international relations. *International Organization* 40:1–27.
- Khan, Feroz H. 2012. *Eating gras. The making of the Pakistani bomb*. Stanford: Stanford University Press.
- Kidwai, Khalid. 2015. Conversation with Gen. Khalid Kidwai. *Carnegie Endowment for International Peace*. <http://carnegieendowment.org/files/03-230315carnegieKIDWAI.pdf>. Zugegriffen: 14. Febr. 2020.
- Koch, Susan J. 2012. *The presidential nuclear initiatives of 1991–1992*. Washington D.C.: Center for the Study of Weapons of Mass Destruction.
- Krell, Gert. 1982. Zur Theorie und Praxis der Rüstungskontrolle. In *Europa zwischen Konfrontation und Kooperation – Entspannungspolitik für die achtziger Jahre*, Hrsg. Hessische Stiftung für Friedens- und Konfliktforschung, 105–142. Frankfurt a. M.: Campus.
- Krepon, Michael, and Julia Thompson. 2013. Introduction. In *Deterrence Stability and Escalation Control in South Asia*, Hrsg. Michael Krepon, Julia Thompson, 9–20. Washington D.C.: Stimson Center.
- Kristensen, Hans M., and Matt Korda. 2018. Indian nuclear forces, 2018. *Bulletin of the Atomic Scientists* 74:361–366.
- Kristensen, Hans M. 2013. India's missile modernization beyond minimum deterrence. *Federation of American Scientists*. <https://fas.org/blogs/security/2013/10/indianmirv/>. Zugegriffen: 16. Dez. 2019.

- Kubiak, Katarzyna. 2011. CTBT Hold-Out States: Why did “the longest sought, hardest fought prize in arms control history” still not enter into force? *Institut für Friedensforschung und Sicherheitspolitik Hamburg*. https://ifsh.de/file-IFAR/pdf_english/wp_16.pdf. Zugegriffen: 21. Jan. 2020.
- Kühn, Ulrich, et al. 2020. *Trilateral arms control? Perspectives from Washington, Moscow, and Beijing*. Hamburg: Institut für Friedensforschung und Sicherheitspolitik Hamburg.
- Kühn, Ulrich. 2020. Why arms control is (almost) dead. *Carnegie endowment for international peace*. <https://carnegieeurope.eu/strategieurope/81209>. Zugegriffen: 20. März 2020.
- Kumar, Avind, und Michael Vannoni. 2004. Ballistic missile proliferation in Southern Asia: options for stabilization. *Sandia National Labs*. https://www.sandia.gov/cooperative-monitoring-center/_assets/documents/sand2004-0317.pdf. Zugegriffen: 17. Nov. 2019.
- Ladwig, Walter C., III. 2008. Cold start for how wars? The Indian’s army new limited war doctrine. *International Security* 32:158–190.
- Larsen, Jeffrey A. 2009. An introduction to arms control and cooperative security. In *Arms control and cooperative security*, Hrsg. Jeffrey A. Larsen, James J. Wirtz, 1–20. London: Lynne Rienner Publishers.
- Levine, Robert A. 1963. Unilateral initiatives: a cynic’s view. *Bulletin of the Atomic Scientists* 19:22–25.
- Lewis, Jeffrey. 2014. *Paper tigers. China’s nuclear posture*. London: Routledge.
- Lewis, Jeffrey. 2010. Managing the dangers from Pakistan’s nuclear stockpile. *New America Foundation*. <https://www.jstor.org/stable/pdf/resrep10475.pdf?refreqid=excelsior%3Ac65d8345697adac418df2ab9d1c251d>. Zugegriffen: 21. Febr. 2020.
- Litwak, Robert, und Meg King. 2015. Arms control in cyberspace? *Wilson center*. https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/media/documents/publication/arms_control_in_cyberspace.pdf. Zugegriffen: 20. Jan. 2020.
- Lutz, Dieter S. 1989. *Zur Genesis und Theorie Struktureller Angriffsunfähigkeit im Rahmen einer Strategie Defensiver Abhaltung und ihrer konzeptionellen Einbettung in die Gemeinsame Sicherheit*. Gemeinsame Sicherheit. Defensive Abhaltung und Strukturelle Angriffsunfähigkeit, Bd. 4. Baden-Baden: Nomos.
- Maas, Heiko. 2019. Rede von Außenminister Heiko Maas anlässlich der Veranstaltung „Forschen für den Frieden: Hamburger Impulse für die globale Rüstungskontrolle“ des Instituts für Friedensforschung und Sicherheitspolitik (IFSH). Auswärtiges Amt. <https://www.auswaertiges-amt.de/de/newsroom/maas-forschen-fuer-den-frieden/2220076>. Zugegriffen: 9. Dez. 2019.
- Meier, Oliver. 2008. Non-integrative arms control. Assessing the effectiveness of new approaches to preventing the spread of weapons of mass destruction. *Sicherheit+Frieden* 26:53–61.
- Meier, Oliver. 2012. Non-cooperative arms control. In *Arms control in the 21st Century. Between coercion and cooperation*, Hrsg. Oliver Meier, Christopher Daase, 39–66. London: Routledge.
- Meier, Oliver, und Götz Neuneck. 2006. *Der Atomdeal zwischen Indien und den Vereinigten Staaten: Nukleare Nichtverbreitung am Scheideweg*. Hamburg: Institut für Friedensforschung und Sicherheitspolitik.
- Military Leaks. 2019. Indian Army to hold Exercise Sindu Sudarshan VII Near Pakistan’s Border. *MilitaryLeak*. <https://militaryleak.com/2019/11/14/indian-army-to-hold-exercise-sindu-sudarshan-vii-near-pakistans-border/>. Zugegriffen: 10. März 2020.
- Ministry of Foreign Affairs. 2012. Joint statement on India-Pakistan expert level dialogue on nuclear CBM’s. Ministry of foreign affairs. https://www.mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/21016/Joint_Statement_on_IndiaPakistan_Expert_Level_Dialogue_on_Nuclear_CBM_s. Zugegriffen: 20. Febr. 2020.
- Müller, Harald. 2005. Militär, Rüstungsdynamik und Frieden. Die Dilemmata der neuen Weltordnung. In *Die Zukunft des Friedens. Die Friedens- und Konfliktforschung aus der Perspektive der jüngeren Generationen*, Hrsg. Egbert Jahn, Sabine Fischer, und Astrid Sahn, 235–252. Wiesbaden: VS.
- Müller, Harald. 2014. Großmächtebeziehungen, Abschreckung und nukleare Abrüstung: Ein Perspektivwechsel. *Zeitschrift für Friedens- und Konfliktforschung* 3:99–129.
- Müller, Harald, und Niklas Schönig. 2006. *Rüstungsdynamik und Rüstungskontrolle. Eine exemplarische Einführung in die Internationalen Beziehungen*. Baden-Baden: Nomos.
- Mutschler, Max Markus. 2013. *Arms control in space. Exploring conditions for preventive arms control*. Houndmills: Palgrave Macmillan.
- Narang, Vipin. 2010. Posturing for peace? Pakistan’s nuclear postures and South Asian stability. *International Security* 34:38–78.
- Narang, Vipin. 2014. *Nuclear strategy in the modern era. Regional powers and international conflict*. Princeton: Princeton University Press.
- National Security Advisory Board on Indian Nuclear Doctrine. 1999. *India’s Draft Nuclear Doctrine*. Neu-Delhi: National Security Advisory Board on Indian Nuclear Doctrine.

- NDTV. 2019. Rajnath Singh Hints At “No First Use” Policy Change Amid Tension With Pak. *NDTV*. <https://www.ndtv.com/india-news/rajnath-singh-says-india-has-been-firm-on-nuclear-no-first-use-policy-what-happens-in-future-depends-2085915>. Zugegriffen: 9. März 2020.
- Neuneck, Götz. 2008. Abrüstung und Rüstungskontrolle, ein Blick zurück nach vorn. In *Streitkräfte zähmen, Sicherheit schaffen, Friedengewinnen. Festschrift für Reinhard Mutz*, Hrsg. Hans J. Gießmann, Götz Neuneck, 128–143. Baden-Baden: Nomos.
- Neuneck, Götz. 2018. Nukleare Rüstungskontrolle: Stand und zentrale Herausforderungen. *Zeitschrift für Außen- und Sicherheitspolitik* 11:581–601.
- Neuneck, Götz. 2020. Kommentar von Götz Neuneck. *Die Friedens-Warte* 92:173–177.
- Neuneck, Götz, und Christian Mölling. 2005. Rüstungskontrolle – veraltet, überflüssig, tot? In *Die Zukunft der Rüstungskontrolle*, Hrsg. Götz Neuneck, Christian Mölling, 29–39. Baden-Baden: Nomos.
- Neuneck, Götz, et al. 2015. *Raketenabwehr in Europa*. Baden-Baden: Nomos.
- Nikitin, Mary Beth B. 2016. Comprehensive Nuclear Test Ban Treaty: Background and Current Developments. *Congressional Research Service*. <https://fas.org/sgp/crs/nuke/RL33548.pdf>. Zugegriffen: 21. Dez. 2019.
- Nuclear Threat Initiative. 2011. Lahore declaration. *Nuclear Threat Initiative*. https://www.nti.org/media/documents/lahore_declaration.pdf. Zugegriffen: 8. März 2020.
- Office of the Secretary of Defense. 2018. *The nuclear posture review report 2018*. Washington D.C.: Office of the Secretary of Defense.
- Osgood, Charles E. 1962. *An alternative to war and surrender*. University of Illinois Press: Urbana.
- Osgood, Charles E. 1968. Wechselseitige Initiative. In *Friedensforschung*, Hrsg. Ekkehart Krippendorff, 357–393. Köln: Kiepenheuer & Witsch.
- Pant, Harsh V. 2007. India’s nuclear doctrine and command structure. Implications for civil-military relations in India. *Armed Forces and Society* 33:238–264.
- Patil, Sameer Suryakant. 2008. Composite dialogue. An update. *Institute for Peace and Conflict Studies*. https://www.jstor.org/stable/pdf/10.2307/resrep09310.pdf?ab_segments=0%2Fbasic_SYC-5055%2Fcontrol. Zugegriffen: 11. Okt. 2019.
- Perkovich, George. 1999. *India’s nuclear bomb. The impact on global proliferation*. Berkeley: University of California Press.
- Perkovich, George. 2013. The non-unitary actor model and deterrence stability in South Asia. In *Deterrence stability and escalation control in South Asia*, Hrsg. Michael Krepon, Julia Thompson, 21–40. Washington D.C.: Stimson Center.
- Pias, Claus. 2009. Abschreckung denken. Herman Kahns Szenarien. In *Abwehr. Modelle, Strategien, Medien*, Hrsg. Claus Pias, 169–187. Bielefeld: transcript.
- Pilat, Joseph F. 1993. Technology deployment and denial: a unilateral approach to arms control? In *Arms control without negotiation. From the cold war to the new world order*, Hrsg. Bennett Ramberg, 113–140. Boulder: Lynne Rienner Publishers.
- Prime Minister’s Office. 2003. Cabinet committee on security review process in operationalizing India’s nuclear doctrine. *Prime Minister’s Office*. <http://pibarchive.nic.in/archive/releases98/lyr2003/rjan2003/04012003/r040120033.html>. Zugegriffen: 7. Jan. 2020.
- Rabasa, Angel, et al. 2009. The lessons of Mumbai. *RAND cooperation*. https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/occasional_papers/2009/RAND_OP249.pdf. Zugegriffen: 20. Febr. 2019.
- Ramberg, Benett. 1993. *Arms control without negotiation. From the cold war to the new world order*. Boulder: Lynne Rienner Publishers.
- Reed, Thomas C., und Danny B. Stillman. 2010. *The nuclear express. A political history of the bomb and its proliferation*. Minneapolis: Zenith Press.
- Rezaul, Laskar H. 2020. India, Pakistan exchange lists of nuclear facilities, prisoners in each other’s jails. *Hindustan Times*. <https://www.hindustantimes.com/india-news/india-pakistan-exchange-lists-of-nuclear-facilities-prisoners-in-each-other-s-jails/story-vjs4E3My4wPUBOR19msIM.html>. Zugegriffen: 2. März 2020.
- Rhodes, Richard. 2005. *Dark sun. The making of the hydrogen bomb*. New York: Simon and Schuster.
- Richelson, Jeffrey T. 2007. *Spying on the bomb. American nuclear intelligence from Nazi Germany to Iran and north Korea*. New York: W. W. Norton.
- Rosert, Elvira. 2011. Rüstung, Rüstungskontrolle und Abrüstung. In *Friedens- und Konfliktforschung*, Hrsg. Peter Schlotter, Simone Wisotzki, 252–281. Baden-Baden: Nomos.
- Rosert, Elvira, et al. 2013. Arms control and technology. In *Norm dynamics in multilateral arms control. Interests, conflicts, and justice*, Hrsg. Harald Müller, Carmen Wunderlich, 109–140. Athens, London: University of Georgia Press.

- Sagan, Scott D. 2009. The evolution of Pakistani and Indian nuclear doctrine. In *Inside nuclear South Asia*, Hrsg. Scott D. Sagan, 219–263. Stanford: Stanford University Press.
- Sauer, Frank, und Niklas Schörnig. 2014. Rüstung und Rüstungskontrolle. In *Internationale Sicherheit. Eine Einführung*, Hrsg. Sebastian Enskat, Carlo Masala, 121–156. Wiesbaden: Springer VS.
- Schaper, Annette. 2008. Die Modernisierung von Nuklearwaffen und deren Weiterverbreitung – Zwei Seiten einer Medaille. In *Friedensgutachten 2008*, Hrsg. Bonn International Conversion Center, 92–104. Berlin: LIT Verlag.
- Schelling, Thomas C. 1962. Reziproke Maßnahmen zur Stabilisierung der Rüstung. In *Strategie der Abrüstung. Achtundzwanzig Problemanalysen*, Hrsg. Donald G. Brennan, 168–207. Gütersloh: Bertelsmann.
- Schelling, Thomas C. 2005. Reciprocal measures for arms stabilization. *Dædalus* 134:101–117.
- Schelling, Thomas C., und Morton H. Halperin. 1985. *Strategy and arms control*. Washington D.C.: Pergamon-Brassey.
- Schörnig, Niklas. 2017. Rüstung, Rüstungskontrolle und internationale Politik. In *Handbuch Internationale Beziehungen*, 2. Aufl., Hrsg. Frank Sauer, Carlo Masala, 959–990. Wiesbaden: Springer VS.
- Senn, Martin. 2012. Guardians of Arms Control and Ruthless Strive for Autonomy. Die nukleare Rüstungskontrollpolitik. In *Assertive Multilateralism and Preventive War. Die Außen- und Weltordnungspolitik der USA von Clinton zu Obama aus theoretischer Sicht*, Hrsg. Jochen Hils, Jürgen Wilzewski, und Reinhard Wolf, 209–249. Baden-Baden: Nomos.
- Joshi, Shashank. 2013. India's military instrument: a doctrine stillborn. *Journal of Strategic Studies* 36:512–540.
- Singer, Clifford E., und Amy Sands. 2001. *Die multilaterale nukleare Rüstungskontrolle aus der Sackgasse holen*. Urbana: University of Illinois Press.
- Sloss, David. 2003. Forcible arms control: preemptive attacks on nuclear facilities. *Chicago Journal of International Law* 4:39–57.
- Smith, David O. 2014. The management of Pakistan's nuclear arsenal. *The Nonproliferation Review* 21:275–294.
- Smith, James M. 2009. A brief history of arms control. In *Arms control and cooperative security*, Hrsg. Jeffrey A. Larsen, James J. Wirtz, 21–38. London: Lynne Rienner Publishers.
- Sundaram, Kumar, und M.V. Ramana. 2018. India and the policy of no first use of nuclear weapons. *Journal for Peace and Nuclear Disarmament* 1:152–168.
- Tannenwald, Nina. 2011. *The nuclear taboo. The United States and the non-use of nuclear weapons since 1945*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Thakur, Ramesh. 2015. How India can support the CTBT before signing. In: Japan Times. <https://www.japantimes.co.jp/opinion/2015/04/08/commentary/world-commentary/india-can-support-ctbt-signing/>. Zugegriffen: 9. Dez. 2019.
- Thränert, Oliver. 1986. *Rüstungssteuerung und Gradualismus. Möglichkeiten und Grenzen einer alternativen Sicherheitspolitik*. München: Tuduv.
- Thränert, Oliver. 1988. *Konferenzbericht: das Konzept des Gradualismus: eine vergleichende zeitgeschichtliche Analyse über Probleme, Bedingungen und Möglichkeiten einseitiger begrenzter Vorleistungen*. Bonn: Friedrich-Ebert-Stiftung.
- Thränert, Oliver. 1990. Frieden durch einseitige Abrüstung? Das Konzept des Gradualismus und die bisherigen Erfahrungen mit ein-seitigen Vorleistungen. In *Mut zum Frieden*, Hrsg. Wolfgang R. Vogt, 97–106. Darmstadt: Wissenschaftliche Buchgesellschaft.
- Thränert, Oliver. 2019. Zurück in die Zukunft? Atomwaffen und europäische Sicherheit. *Europäische Sicherheit & Technik* 68:15–19.
- Thränert, Oliver, und Christian Wagner. 2009. Atommacht Pakistan. Nukleare Risiken, regionale Konflikte und die dominante Rolle des Militärs. *Stiftung Wissenschaft und Politik*. https://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/studien/2009_S03_trt_wgn_ks.pdf. Zugegriffen: 6. Dez. 2019.
- Times of India (Hrsg.). 2016. Why bind ourselves to “no first use policy”, says Defence Minister Parrikar on India's nuclear doctrine. *Times of India*. <https://timesofindia.indiatimes.com/india/Having-a-stated-nuclear-policy-means-giving-away-strength-says-Parrikar/articleshow/55357107.cms>. Zugegriffen: 9. März 2020.
- Wagner, Christian. 2012. *Brennpunkt Pakistan. Islamische Atommacht im 21. Jahrhundert*. Bonn: Bietz.
- Wagner, Christian. 2016. Die Auswirkungen des China-Pakistan Economic Corridor (CPEC) auf die indisch-pakistanischen Beziehungen. *Stiftung Wissenschaft und Politik Berlin*. https://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/aktuell/2016A26_wgn.pdf. Zugegriffen: 10. Jan. 2020.

- Wagner, Christian. 2019. Der Anschlag in Kaschmir und seine Folgen. *Stiftung Wissenschaft und Politik Berlin*. <https://www.swp-berlin.org/kurz-gesagt/2019/der-anschlag-in-kaschmir-und-seine-folgen/>. Zugegriffen: 6. Dez. 2019.
- Watson, Eloise. 2012. The CTBT: obstacles to entry into force. *Reaching Critical Will*. <http://reachingcriticalwill.org/images/documents/Publications/ctbt-obstacles.pdf>. Zugegriffen: 17. Jan. 2020.
- Welch Larson, Deborah. 1997. Trust and missed opportunities in international relations. *Political Psychology* 18:701–734.
- Young, Stephen. 2016. 25 years Ago today a president changed nuclear policy forever. Will this one? *Union of Concerned Scientists*. <https://allthingsnuclear.org/syoung/president-changed-nuclear-policy>. Zugegriffen: 4. Dez. 2019.